

ZAŁĄCZNIK
DO UCHWAŁY NR
RADY GMINY WINNICA
Z DNIA 2026 r.

STRATEGIA ROZWOJU GMINY WINNICA NA LATA 2026-2035

Gmina Winnica
pow. pułtuski, woj. mazowieckie

>PROJEKT DO KONSULTACJI

LUTY 2026 R.

ZLECENIODAWCA:

GMINA WINNICA
UL. PUŁTUSKA 25
06-120 WINNICA



WYKONAWCA:

EKOD URBANISTYKA ŁUKASZ KOWALSKI
ProjektowanieUrbanistyczne.pl



SPIS TREŚCI

WSTĘP	4
1. WNIOSKI Z DIAGNOZY SYTUACJI SPOŁECZNEJ, GOSPODARCZEJ, PRZESTRZENNEJ I KLIMATYCZNO- ŚRODOWISKOWEJ GMINY	6
2. ROZWÓJ STRATEGICZNY GMINY DO 2035 ROKU	17
2.1 WIZJA ROZWOJU	17
2.2 CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE	19
2.3 KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	20
3. OCZEKIWANE REZULTATY I WSKAŹNIKI ICH OSIĄGNIĘCIA	36
4. MODEL STRUKTURY FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ	40
5. USTALENIA I REKOMENDACJE W ZAKRESIE KSZTAŁTOWANIA I PROWADZENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ W GMINIE	43
6. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI	53
6.1 OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI OKREŚLONE W STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA... ..	53
6.3 OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI KLUCZOWE DLA GMINY	56
7. SYSTEM REALIZACJI STRATEGII	57
7.1. WDRAŻANIE STRATEGII	57
7.2. MONITORING I EWALUACJA STRATEGII	66
7.3. WYTYCZNE DLA SPORZĄDZANIA DOKUMENTÓW WYKONAWCZYCH	67
8. RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA	69

WSTĘP

PRZEDMIOT, CEL I ZAKRES

Przedmiotem opracowania jest „Strategia Rozwoju Gminy Winnica na lata 2026-2035 roku” (zwana dalej: „Strategią”), ukierunkowana na kreowanie i wzmocnienie stabilnego rozwoju społecznego, ekonomicznego i przestrzennego.

Celem Strategii jest określenie założeń polityki rozwoju gminy, poprzez wskazanie, na podstawie dokonanej uprzednio szczegółowej diagnozy:

- wizji rozwoju lokalnego;
- celów strategicznych w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
- kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
- oczekiwanych rezultatów planowanych działań oraz wskaźników ich osiągnięcia.

Poza funkcją programowo-planistyczną, Strategia stanowić będzie narzędzie umożliwiające pozyskiwanie środków finansowych na poszczególne działania rozwojowe.

Horyzont czasowy realizacji Strategii przewidziany został do roku 2035.

Zakres terytorialny obejmuje gminę Winnica, w jej obszarze geograficznym i granicach administracyjnych.

PODSTAWY FORMALNO-PRAWNE

Strategię opracowano **zgodnie z wymogami ustawowymi**, a zwłaszcza¹:

- ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym;
- ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;
- ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.

Dokument uwzględnia ponadto **wytyczne Ministerstwa Funduszy i Polityki Regionalnej** („Strategia Rozwoju Gminy. Poradnik praktyczny”, 2021).

Proces formalnego opracowania dokumentu rozpoczęto uchwałą nr XII/69/2025 Rady Gminy Winnica z dnia 6 października 2025 r. w sprawie przystąpienia do opracowania Strategii Rozwoju Gminy Winnica na lata 2026-2035 oraz określenia szczegółowego trybu i harmonogramu opracowania projektu strategii, w tym trybu konsultacji (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego 2025 poz. 8720).

METODYKA PRZYGOTOWANIA I WDRAŻANIA

W opracowaniu Strategii przyjęto metodę ekspercko-partycypacyjną (społeczną). Proces przygotowania i wdrażania dokumentu można podzielić na następujące etapy:

Etap 1 – Rozpoczęcie procesu. Prace wstępne polegające na przyjęciu harmonogramu działań i wstępnych założeń, identyfikacja interesariuszy oraz pierwszy etap konsultacji społecznych (ankietyzacja).

Etap 2 – Diagnoza. Prace analityczno-diagnostyczne, obejmujące m.in.:

1. Analizę materiałów wyjściowych (szczególnie *desk* i *web research*), w tym dokumentów lokalnych, regionalnych, krajowych i europejskich, a także materiałów udostępnionych przez urzędy i instytucje.
2. Analizę danych statystycznych.

¹ Publikatory poszczególnych aktów prawnych, aktualne na dzień sporządzenia Opracowania, przytoczono w spisie materiałów źródłowych.

3. Charakterystykę gminy i ocenę stanu obecnego, w odniesieniu do sytuacji historycznej oraz otoczenia geograficznego, w wymiarach: społecznym, gospodarczym i przestrzennym, w tym środowiskowym.
4. Analizę opinii społeczności lokalnej w zakresie wyzwań i zagrożeń rozwojowych, za pośrednictwem prowadzonego procesu partycypacji społecznej.
5. Wnioski z przeprowadzonych analiz i ocen, w tym identyfikacja mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń oraz nadanie im priorytetu.

Etap 3 – Projekt. Prace mające na celu ukierunkowanie polityki rozwoju, obejmujące m.in.:

1. Zdefiniowanie wizji rozwoju gminy.
2. Ustalenie celów strategicznych na podstawie, zidentyfikowanych wcześniej, mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń.
3. Sformułowanie kierunków działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych, w formie celów operacyjnych i przypisanych im działań operacyjnych.
4. Konsultacje zaproponowanych rozwiązań, w tym społeczne.
5. Ewaluacja trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji. Selekcja i ostateczny wybór kierunków polityki rozwoju.
6. Poddanie dokumentu stosownym opiniom oraz procedurze (lub odstępstwu) dot. strategicznej oceny oddziaływania na środowisko.

Etap 4 – Wdrażanie. Zatwierdzenie Strategii przez podjęcie uchwały Rady Gminy stanowi zwieńczenie prac projektowych i jednocześnie początek etapu wdrażania zaplanowanych działań i obranych kierunków. Zawiera wszelkie działania pozwalające zrealizować Strategię, w tym jej promocję.

Etap 5 – Monitoring. Obejmuje w głównej mierze stały monitoring postępów i zmieniających się uwarunkowań. Należy podkreślić, iż Strategia Rozwoju Gminy nie jest dokumentem w pełni zamkniętym (skończonym) – stanowi ramy rozwoju na najbliższe lata, które w miarę potrzeby należy uzupełniać o nowe pomysły i sposoby wdrażania jej ustaleń.



ETAP DIAGNOZY

Prace przygotowawcze i planowanie działań, analiza sytuacji gminy



ETAP PROJEKTU

Opracowanie i konsultacja projektu strategii, uzasadnienie wyboru celu



ETAP WDRAŻANIA

Realizacja działań z projektu strategii, podejmowanie działań wykonawczych



ETAP MONITORINGU

Monitoring strategii rozwoju oraz ocena skuteczności podjętych działań

Ryc. 1 Schemat przygotowania i wdrażania Strategii Rozwoju Gminy

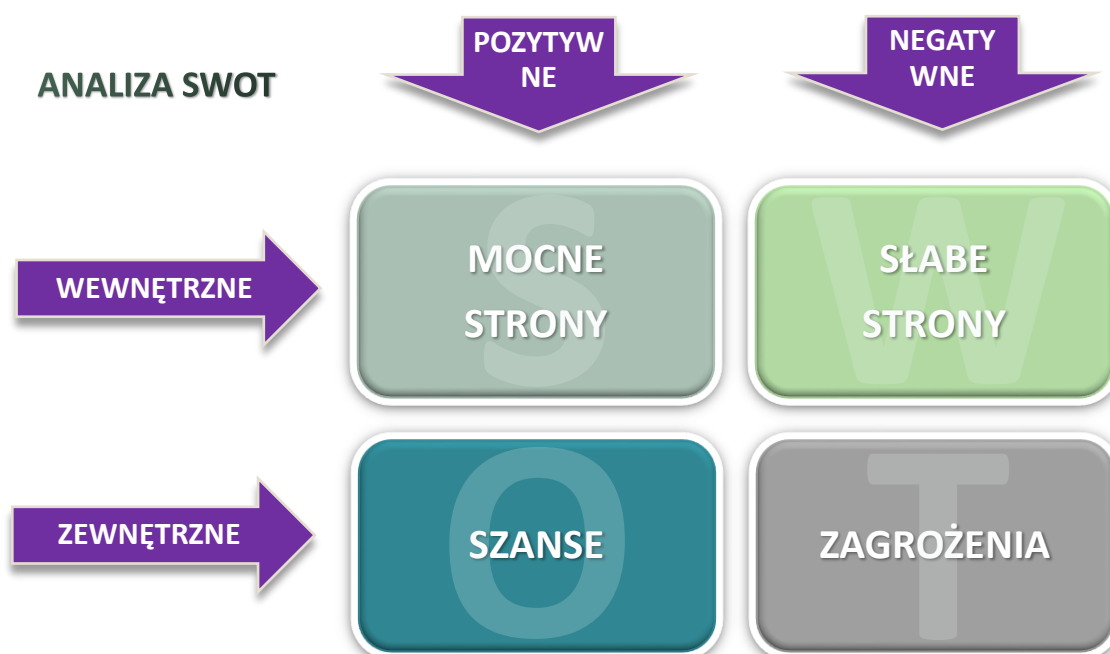
Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

1. WNIOSKI Z DIAGNOZY SYTUACJI SPOŁECZNEJ, GOSPODARCZEJ, PRZESTRZENNEJ I KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWEJ GMINY

Formułowanie założeń strategii rozwoju to proces złożony i wieloetapowy. Najogólniej ujmując proces ten można podzielić na część diagnostyczną, dotyczącą stanu obecnego oraz część prognostyczną, dotyczącą przyszłości. Aby lepiej zrozumieć uwarunkowania rozwojowe, w ramach podsumowania zaleca się sporządzenie strategicznej analizy SWOT.

Ponadto stosownie do zapisów art. 10e ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym, strategia rozwoju zawiera wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej, przygotowanej na potrzeby tej strategii. W celu spełnienia w/w wymogu zdecydowano się na sformułowanie wniosków w formule analizy SWOT, stanowiących podsumowanie opracowanej w IV kwartale 2025 roku „Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej gminy Winnica”.

Przedstawione wnioski uwzględniają uwarunkowania środowiskowe i wynikające z nich możliwości i bariery rozwojowe. Poruszona jest kwestia szeroko pojętego zagospodarowania przestrzeni oraz związanego z nim stanu i potencjału do rozwoju zabudowy, infrastruktury drogowej i technicznej. Ponadto skupiono się na czynnikach wpływających na jakość życia mieszkańców i potencjale inwestycyjnym (gospodarczym). Analizę przeprowadzono w układzie czterech grup czynników wyodrębnionych na podstawie diagnozy zjawisk podzielonych na wewnętrzne (w jej obrębie) i zewnętrzne (poza jednostką terytorialną) oraz na sprzyjające (pozytywne) i niesprzyjające (negatywne). Nazwa SWOT pochodzi od pierwszych liter rozpatrywanych grup czynników (ang.): *strengths* – silne strony, *weaknesses* – słabości, *opportunities* – szanse, *threats* – zagrożenia.



Ryc. 2 Istota analizy SWOT

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

Przedstawione w tab. 1 wnioski z diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej stanowiły punkt wyjścia do identyfikacji wyzwań rozwojowych i wyboru scenariusza rozwoju, a w konsekwencji określenia polityki rozwoju gminy. Dodatkowo, w Strategii uwzględniono ustalenia dokumentów planistycznych i strategicznych poszczególnych szczebli terytorialnych (omówione szczegółowo w rozdz. 1 „Diagnozy”).

Tab. 1 Analiza mocnych i słabych stron, szans i zagrożeń (analiza SWOT)

POŁOŻENIE, DOSTĘPNOŚĆ KOMUNIKACYJNA I MOBILNOŚĆ	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Obecność układów komunikacyjnych poziomu regionalnego (droga wojewódzka nr 571). Relatywnie niewielkie oddalenie od Warszawy (podróż transportem indywidualnym nieznacznie przekracza 1 godzinę). Rozwinięta infrastruktura rowerowa na odpowiednim poziomie. Wysoki poziom wyasfaltowania dróg. 	<ul style="list-style-type: none"> Stan techniczny niektórych odcinków dróg lokalnych i ponadlokalnych pozostaje niedostateczny, w związku z czym występuje niższy poziom bezpieczeństwa w ruchu drogowym. Brak infrastruktury kolejowej obsługującej zarówno ruch pasażerski, jak również kolejowy. W dalszym ciągu niedostatecznie rozwinięta infrastruktura rowerowa. Relatywnie niska dostępność komunikacji zbiorowej (brak dworca autobusowego, brak czynnego transportu kolejowego). Dominacja technologii radiowych przy wciąż relatywnie niewielkim udziale infrastruktury światłowodowej. Ograniczony zasięg sieci mobilnych na terenach słabo zagospodarowanych i o rozproszonej zabudowie. W dalszym ciągu wysoka liczba „białym plam NGA” (punktów adresowych położonych poza zasięgiem sieci szybkiego Internetu).
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Modernizacja istniejących ciągów komunikacyjnych. Rozbudowa infrastruktury rowerowej. Poprawa ogólnej dostępności transportowej gminy (rozwój docelowego układu sieci dróg ekspresowych i autostrad w kraju). Poprawa zasięgu i jakości działania mobilnych sieci komórkowych. Inwestycje w nowoczesne technologie, zapewniające dostępność i właściwą jakość połączeń internetowych. Rozwój nowoczesnych technologii cyfrowych i e-usług. 	<ul style="list-style-type: none"> Wykluczenie cyfrowe, w tym ograniczony dostęp do szybkiego Internetu. Brak środków zewnętrznych na dofinansowanie dróg publicznych. Zaprzestanie inwestycji w zakresie przebudowy i modernizacji dróg powiatowych i lokalnych.

LUDNOŚĆ I PROCESY DEMOGRAFICZNE	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • Stosunkowo korzystna struktura demograficzna. Wyższy udział ludności w wieku przedprodukcyjnym na tle powiatu, województwa i kraju, a jednocześnie niższy udział ludności w wieku poprodukcyjnym. • Zbliżona liczebność kobiet i mężczyzn w ogólnej populacji gminy. • Niska gęstość zaludnienia, sprzyjająca pobytowi ludzi. • Utrzymująca się liczba ludności na przestrzeni ostatniej dekady. • Napływ i odpływ ludności pozostają w przybliżonej równowadze. • Przyrost naturalny utrzymuje się na stabilnym poziomie. 	<ul style="list-style-type: none"> • Postępujący proces starzenia się społeczeństwa. • Niekorzystne prognozy demograficzne wskazujące na dalszy spadek liczby ludności oraz pogłębianie się procesów starzenia się społeczeństwa.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Poprawa warunków życia i zamieszkania w gminie. • Odwrócenie obecnych tendencji demograficznych, w kierunku wzrostu liczby ludności (w szczególności wzrost dzietności oraz imigracja, zwłaszcza powrotna). • Poprawa poziomu i dostępności usług publicznych. 	<ul style="list-style-type: none"> • Nagły i nadmierny napływ ludności obcej kulturowo. • Odpływ ludności, połączony ze spadkiem wskaźnika przyrostu naturalnego.

ROLNICTWO, GOSPODARKA, RYNEK PRACY	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • Stosunkowo niewielkie rozdrobnienie gospodarstw rolnych z zauważalnym udziałem gospodarstw o powierzchni powyżej 15 ha sprzyjających utrzymaniu potencjału produkcyjnego. • Stosunkowo korzystne warunki rozwoju gospodarki rolnej, zwłaszcza roślinnej (relatywnie wysoki udział gleb o wysokich wartościach agroekologicznych). • Wysoki poziom wzrostu podmiotów gospodarczych na przestrzeni ostatnich lat w stosunku do większości gmin ościennych. • Spadek poziomu bezrobocia, przy jednoczesnym wzroście aktywności gospodarczej. • Porównywalna w porównaniu do średniej dla powiatu, województwa i kraju mediana wieku osób pracujących. 	<ul style="list-style-type: none"> • Brak dużych przedsiębiorstw i zakładów pracy. • Niski w stosunku do większości gmin ościennych wskaźnik podmiotów gospodarczych na 10 tys. osób w wieku produkcyjnym. • Niewielka liczba terenów inwestycyjnych w dyspozycji samorządu.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Pojawienie się znaczącego zakładu pracy. • Rozwój nowoczesnego rolnictwa, w tym gospodarstw rolnych i przemysłu przetwórczego. • Rozwój nowoczesnych technologii, w tym produkcji energii. • Rosnące zainteresowanie zewnętrznymi produktami lokalnymi i ekologicznymi. • Udogodnienia dla przedsiębiorców, w tym: ulgi podatkowe, przygotowanie terenów inwestycyjnych. • Rozwój agroturystyki i lokalnych produktów regionalnych. • Wspieranie rozwoju tradycyjnych rzemiosł. 	<ul style="list-style-type: none"> • Konkurencyjny rynek pracy lub korzystniejsza oferta inwestycyjna dla przedsiębiorców w najbliższych ośrodkach miejskich (m.in. Pułtusk, Nasielsk). • Niedoinwestowanie gospodarstw rolnych. • Ewentualna stagnacja gospodarcza kraju lub kryzys gospodarczy. • Pasywna postawa osób długotrwale bezrobotnych. • Niekorzystne zmiany w środowisku zatrudnienia – wzrastające koszty pracy.

ŚRODOWISKO, KLIMAT I INFRASTRUKTURA

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Na przeważającym obszarze brak znaczących utrudnień geologiczno-inżynierskich (za wyjątkiem dolin rzecznych i lokalnych zagłębień terenowych). W ujęciu generalnym rzeźba terenu nie stwarza istotnych ograniczeń dla wdrażania procesów rozwojowych. Potencjał surowcowy (obecność udokumentowanych złóż kopalin). Stosunkowo korzystne warunki agroekologiczne do produkcji roślinnej. Obecność obszarowych form ochrony przyrody (Nasielsko-Karniewski Obszar Chronionego Krajobrazu). Stosunkowo niewielkie przekształcenia środowiska, w tym niski stopień zasklepienia gruntów. Ustanowiona ochrona pomnikowa dla wartościowych okazów drzew oraz głązu narzutowego. Dostosowany do wymogów i standardów wspólnotowych oraz krajowych system gospodarki odpadami. Relatywnie wysoki udział odpadów zbieranych selektywnie. Wzrastający stopień wykorzystania odnawialnych źródeł energii. Dostatecznie rozwinięty system przesyłu energii elektrycznej. Obecność sieci gazowej w niektórych miejscowościach (gazu przewodowego). Funkcjonująca sieć ciepłownicza obsługująca bloki mieszkalne w Winnicy. Bardzo wysoki poziom zwodociągowania gminy. 	<ul style="list-style-type: none"> Relatywnie niewielki potencjał zasobów wodnych (na terenie gminy nie występują jeziora oraz większe zbiorniki wodne, ponadto sieć hydrograficzna nie jest szczególnie rozwinięta). Zły stan ogólny jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP) lub brak prowadzonego regularnego monitoringu jakości wód. Niski wskaźnik lesistości. Położenie gminy poza zasięgiem przebiegu ponadlokalnych korytarzy ekologicznych. Obecność wyrobów zawierających azbest. W dalszym ciągu niedostatecznie rozwinięta sieć kanalizacyjna oraz niewystarczające wyposażenie mieszkańców w indywidualne systemy oczyszczania ścieków (przydomowe oczyszczalnie ścieków).

SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Współpraca z jednostkami zewnętrznymi w zakresie zachowania i ochrony cennych elementów i zasobów środowiska. Rozbudowa i modernizacja systemu wodociągowego. Rozbudowa i modernizacja systemu kanalizacyjnego. Modernizacje istniejących, napowietrznych linii elektroenergetycznych, w tym ich przebudowy na linie kablowe (w terenach zurbanizowanych). Rozwój energetyki odnawialnej (zwłaszcza rozproszonej). Realizacja sieciowej infrastruktury zaopatrzenia w ciepło lub gaz. Realizacja zadań w zakresie zapobiegania powstawania odpadów. 	<ul style="list-style-type: none"> Degradacja walorów i zasobów środowiska przyrodniczego, poprzez ich nieracjonalne wykorzystanie lub brak właściwej ochrony prawnej. Zaprzestanie inwestycji w infrastrukturę wodno-kanalizacyjną. Obciążenie systemu elektroenergetycznego lub zakłócenia w dostawach energii elektrycznej. Nadmierny lub niekontrolowany rozwój systemów OZE (dużych instalacji) i związane z nim problemy z magazynowaniem energii i negatywnym oddziaływaniem na lokalny krajobraz. Nadmierne „poleganie” na źródłach energii, których dostępność uzależniona jest od dostaw paliw z zewnątrz (głównie dotyczy paliw gazowych). Częste zmiany przepisów prawa w zakresie gospodarowania odpadami.

KULTURA I DZIEDZICTWO KULTUROWE

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • Obecność obiektów zabytkowych (m.in. obiekty wpisane do rejestru zabytków i ewidencji zabytków). • Obecność instytucji kultury na terenie gminy (Gminna Biblioteka Publiczna). • Funkcjonowanie świetlic wiejskich jako miejsc integracji lokalnej społeczności. • Organizowane wydarzenia i imprezy kulturalne, realizowane w ramach promowania i upowszechniania historii oraz integracji lokalnej społeczności. 	<ul style="list-style-type: none"> • Zły stan techniczny niektórych obiektów ujętych w ewidencji zabytków, powodujący stopniowe niszczenie obiektów tradycyjnej zabudowy.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Objęcie dodatkowych obiektów i obszarów formą ochrony zabytków. • Promowanie i propagowanie działalności kulturowej, w tym poszerzanie działalności instytucji kultury. • Rozbudowa, modernizacja i doposażenie instytucji kultury. • Poszerzenie oferty kulturalnej przez instytucje kultury. • Promowanie twórców i artystów regionalnych. • Praca metodą organizacji społeczności lokalnej. 	<ul style="list-style-type: none"> • Presja urbanistyczna na tereny tradycyjnej zabudowy, w tym wprowadzanie zabudowy „obcej” kulturowo i krajobrazowo. • Rozmycie odpowiedzialności za stan zabytków i brak skutecznej egzekucji za niszczenie zabytków. • Zdarzenia losowe (pożary, klęski żywiołowe). • Spadek znaczenia kultury i utrata tożsamości regionalnej wśród dzieci i młodzieży. • Propagowanie obcych kulturowo wzorców. • Niewykorzystanie szans kulturotwórczych z powodu niewystarczającego zaplecza infrastrukturalnego instytucji kultury.

SPORT, REKREACJA I TURYSTYKA	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Rozwinięta baza sportowo-rekreacyjna. Funkcjonujące na terenie gminy kluby sportowe. 	<ul style="list-style-type: none"> Niedostatecznie rozbudowane oferty turystyczne, zwłaszcza poza okresem wakacyjnym. Niewystarczająca zasobność w obiekty bazy turystycznej. Mało rozwinięta baza noclegowa na terenie gminy. Niski udział wydatków na rozwój turystyki z budżetu gminy. W większości stosunkowo niewielkie walory przyrodnicze (w tym brak jezior i większych zbiorników wodnych, słabo rozwinięta sieć rzeczna oraz położenie poza ponadlokalnym systemem przyrodniczym). Ograniczony zakres walorów antropogenicznych na obszarze gminy.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Rozwój i wsparcie klubów sportowych i inicjatyw związanych ze sportem, rekreacją lub turystyką. Wzrost znaczenia turystyki, jako istotnego sektora gospodarki w gminie (rozwój turystyki biznesowej, kulturowej, przyrodniczej i kwalifikowanej, wypoczynkowej). Modernizacja obiektów sportowych, tworzenie nowych przestrzeni do wykorzystania w celach sportowo-rekreacyjnych. Promowanie, zachęcanie mieszkańców (bez względu na wiek) do zdrowego, aktywnego trybu życia (np. poprzez realizację programów, inicjatyw, wskazywanie wzorców). Organizacja cyklicznych wydarzeń, które przyciągają turystów. Wspieranie oddolnych inicjatyw w zakresie sportu, rekreacji i turystyki zgodnie z kontynuacją zasady pomocniczości. 	<ul style="list-style-type: none"> Zmniejszenie zainteresowania sportem wśród dzieci i młodzieży. Brak aktywności fizycznej przez ludność w wieku „średnim” i seniorów. Zaprzestanie inwestycji w infrastrukturę sportowo-rekreacyjną i turystyczną. Potencjalna degradacja środowiska w przypadku nadmiernej koncentracji ruchu turystycznego (miejscowo). Pogłębiający się niski poziom aktywności fizycznej dzieci i młodzieży.

PLANOWANIE I ZAGOSPODAROWANIE PRZESTRZENNE

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Niski stopień zurbanizowania gminy, stwarzający warunki do długotrwałego i racjonalnego planowania przestrzennego. 	<ul style="list-style-type: none"> Bardzo niski stopień pokrycia miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego (1,2%) – oparcie większości inwestycji budowlanych, publicznych i prywatnych, na doraźnych decyzjach administracyjnych wz/icp. Rozproszona struktura zabudowy znacznej części miejscowości (zwłaszcza w północno-zachodniej części gminy). Obecność obiektów i obszarów wymagających poprawy estetyki zagospodarowania. Położenie gminy poza obszarem Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych (ZIT) i Regionalnych Inwestycji Terytorialnych (RIT).
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Objęcie miejscowymi planami zagospodarowania obszarów rozwojowych. Optymalna koncentracja zabudowy, w tym przeciwdziałanie rozpraszaniu zabudowy. Włączenie gminy w system zintegrowanych inwestycji terytorialnych/regionalnych. 	<ul style="list-style-type: none"> Wprowadzanie obiektów dysharmonijnych z otoczeniem. Rozpraszanie zabudowy (niekontrolowana presja inwestycyjna). Nadmiarowy, niekontrolowany rozwój obiektów uciążliwych dla otoczenia w bezpośrednim sąsiedztwie zwartej zabudowy mieszkaniowej (np. zakłady produkcyjne, duże gospodarstwa hodowlane).

BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE I ZAGROŻENIA KLIMATYCZNO-ŚRODOWISKOWE	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Funkcjonujące na terenie gminy podmioty i instytucje zaangażowane w zadania w zakresie bezpieczeństwa publicznego (zwłaszcza straż pożarna i policja). Nizszy wskaźnik popełnionych przestępstw w przeliczeniu na 1000 mieszkańców w stosunku do średniej dla województwa i kraju. Relatywnie czyste powietrze w skali roku, w tym brak dużych, punktowych emitorów zanieczyszczeń. Niskie ryzyko wystąpienia poważnych awarii przemysłowych z uwagi na brak dużych zakładów produkcyjnych. 	<ul style="list-style-type: none"> Występujące okresowo zjawisko niskiej emisji w obszarach zwartej zabudowy i związane z tym okresowe pogarszanie stanu sanitarnego powietrza (w sezonie grzewczym). Brak osuwisk i terenów zagrożonych ruchami masowymi ziemi. Brak obszarów szczególnego zagrożenia powodzią. Znaczne zagrożenie suszą występujące w znacznej części obszaru gminy i związane z nią zagrożenia pożarowe. Występowanie zagrożeń związanych z wzmożonym hałasem, emisją zanieczyszczeń oraz transportem substancji niebezpiecznych na odcinku drogi wojewódzkiej.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Wdrożenie systemu ochrony ludności i obrony cywilnej. Wdrożenie rozwiązań zabezpieczających samorząd przed atakiem cybernetycznym. Nowe inicjatywy w zakresie zwiększenia bezpieczeństwa społeczności lokalnej (kursy i szkolenia w zakresie ochrony zdrowia, obronności, itp.). Wzrost świadomości społecznej nt. zagrożeń przyrodniczych, szkodliwości niektórych form działalności człowieka oraz możliwości przeciwdziałania zagrożeniom. Wyeliminowanie lub istotne ograniczenie źródeł niskiej emisji (głównej przyczyny okresowego zanieczyszczenia powietrza w gminie). Wyeliminowanie spalania śmieci. Adaptacja do postępujących zmian klimatu (m.in. inwestycje w „błękitno-zieloną” infrastrukturę). Rozwój monitoringu wizyjnego w miejscach publicznych. 	<ul style="list-style-type: none"> Brak regularnych inicjatyw na rzecz poprawy bezpieczeństwa społeczeństwa – kursy i szkolenia w zakresie ochrony zdrowia lub obronności. Konflikty, w tym społeczne wywołane sytuacją zewnętrzną. Wzrost poziomu przestępczości. Bierność społeczna w zakresie zgłębiania wiedzy i praktyki dotyczącej umiejętności radzenia sobie w kryzysowych sytuacjach. Emisja zanieczyszczeń atmosferycznych z terenów sąsiednich. Postępująca zmiana klimatu. Wystąpienie klęski żywiołowej (huraganowych wiatrów, powodzi, nawałnic i gradobii, suszy i pożarów itd.). Wystąpienie istotnej awarii np. w transporcie substancji niebezpiecznych.

POLITYKA SPOŁECZNA	
MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> • Obecność placówek podstawowej opieki zdrowotnej. • Realizacja szeregu działań na rzecz rozwiązywania problemów alkoholowych i narkomani oraz wspierania rodziny. • Funkcjonujące instytucje pomocy społecznej. • Sukcesywny wzrost liczby budynków i mieszkań na terenie gminy. • Wysoki wskaźnik przeciętnej wielkości mieszkań w stosunku do większości gmin ościennych. 	<ul style="list-style-type: none"> • W dalszym ciągu ograniczony dostęp do placówek specjalistycznej opieki zdrowotnej. • Niski udział wydatków na ochronę zdrowia z budżetu gminy. • Występowanie problemów społecznych wśród mieszkańców (ubóstwo, długotrwała lub ciężka choroba, niepełnosprawność, bezrobocie, bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i w prowadzeniu gospodarstwa domowego, alkoholizm, niepełna rodzina lub wielodzietność). • Relatywnie niewielka liczba mieszkań komunalnych na tle gmin ościennych. • Brak mieszkań treningowych i wspomaganych.
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> • Stworzenie warunków do poprawy oferty medycznej, zwłaszcza w zakresie specjalistycznej opieki zdrowotnej. • Właściwie funkcjonująca (skuteczna) i odpowiednio finansowana pomoc społeczna. • Wzrost standardów zamieszkania, w tym w zakresie mieszkalnictwa socjalnego. • Stworzenie warunków opieki nad osobami starszymi. 	<ul style="list-style-type: none"> • Niedostateczne środki finansowe na ochronę zdrowia lub ograniczony dostęp do kadr ochrony zdrowia, zarówno podstawowej opieki medycznej, jak i specjalistycznej. • Skokowy wzrost zapotrzebowania na pomoc społeczną, związany z pojawieniem się zagrożeń dla zdrowia i życia ludności (m.in. choroby zakaźne, katastrofy naturalne, konflikty). • Pogłębianie się problemów społecznych, w tym zubożenie społeczeństwa. • Starzenie się społeczeństwa – wzrost udziału ludności w wieku poprodukcyjnym. • Stagnacja na rynku mieszkaniowym lub degradacja warunków zamieszkania.

EDUKACJA I KAPITAŁ SPOŁECZNY

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Obecność gminnego klubu dziecięcego. Zadawalający poziom dostępności do usług oświatowych na poziomie wczesnoszkolnym. Obecność placówki ponadpodstawowej. Wysoki udział wydatków z budżetu gminy przeznaczonych na oświatę i wychowanie. Wysoki odsetek dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w wieku 3-5 lat. Utrzymująca się liczba uczniów uczęszczająca do szkół podstawowych na przestrzeni ostatnich kilku lat. Utrzymująca się liczba dzieci uczęszczająca do placówek wychowania przedszkolnego na przestrzeni ostatnich lat. Przeważnie wyższa frekwencja wyborcza w stosunku do średniej ogólnokrajowej. Stosunkowo aktywnie działające organizacje i stowarzyszenia lokalne. Odpowiednie wyposażenie szkół i bibliotek, szczególnie w „nowoczesny sprzęt edukacyjny”. 	<ul style="list-style-type: none"> Ograniczona oferta zajęć pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży.

SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Rozwój placówek opieki dla najmłodszych (opieki dla dzieci do lat 3 i przedszkolnej). Dofinansowanie szkolnictwa celem podniesienia poziomu kadry nauczycielskiej. Sukcesywny wzrost aktywności obywatelskiej, zarówno w odniesieniu do spraw lokalnych, jak i wyborów powszechnych. 	<ul style="list-style-type: none"> Spadek poziomu kształcenia lub brak wykwalifikowanej kadry nauczycielskiej. Spadek zainteresowania społeczeństwa sprawami lokalnymi oraz bierność wyborcza.

FINANSE SAMORZADOWE

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> Regularny wzrost dochodów ogółem, w tym dochodów własnych. Wysoki poziom uzyskiwanych dofinansowań zewnętrznych (subwencji i dotacji unijnych). Wysoki w stosunku do większości gmin ościennych wskaźnik wzrostu dochodów w przeliczeniu na 1 mieszkańca. 	<ul style="list-style-type: none"> Regularny wzrost wydatków ogółem, w tym wystąpienie deficytu budżetowego. Realizacja działań inwestycyjnych w znacznym stopniu uzależniona jest od pozyskania środków zewnętrznych.

SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> Dalszy wzrost dochodów (w tym dochodów własnych) gminy. Wysoka skuteczność w pozyskiwaniu środków finansowych zewnętrznych. Właściwie kierunkowane wydatki inwestycyjne. 	<ul style="list-style-type: none"> Spadek dochodów. Blokada lub ograniczenie środków zewnętrznych na działania rozwojowe. Niekorzystne trendy w sektorze finansowym na poziomie ogólnokrajowym (m.in. inflacja), w tym kryzys finansowy.

2. ROZWÓJ STRATEGICZNY GMINY DO 2035 ROKU

2.1. WIZJA ROZWOJU

Wizja rozwoju przedstawia pożądaną obraz stanu gminy, który będzie efektem realizacji podejmowanej Strategii. Ukazuje gminę w perspektywie strategicznej do 2035 roku, zmienioną poprzez realizację przyjętych celów i działań oraz osiągnięcie zamierzonych rezultatów. Wizja pełnić będzie funkcję scalającą i integrującą poszczególnych interesariuszy (odbiorców i uczestników) inicjatyw strategicznych. Może być też elementem wykorzystywanym w celach promocyjnych.



Rozwój Gminy Winnica opierać się będzie na zasadzie zrównoważonego rozwoju, łączącej wzrost gospodarczy z troską o środowisko naturalne oraz o wysoką jakość życia mieszkańców. Cel nadrzędny obejmuje stworzenie nowoczesnej, przyjaznej i bezpiecznej przestrzeni do zamieszkania, pracy i wypoczynku – miejsca, które harmonijnie łączy lokalny potencjał przyrodniczy, kulturowy i gospodarczy z innowacyjnością i odpowiedzialnym zarządzaniem.

Winnica będzie gminą inwestującą w ochronę środowiska i racjonalne gospodarowanie zasobami naturalnymi. Dbałość o czyste powietrze, wodę i gleby oraz rozwój zielonej infrastruktury stanowiąc będą podstawę wszelkich działań rozwojowych. Zrównoważone gospodarowanie przestrzenią, wykorzystanie odnawialnych źródeł energii i wdrażanie nowoczesnych rozwiązań proekologicznych przyczynią się do wzmocnienia odporności środowiskowej i podniesienia komfortu życia mieszkańców. Jednocześnie gmina będzie konsekwentnie promować swoje walory przyrodnicze, kulturowe i historyczne, budując rozpoznawalną markę miejsca atrakcyjnego dla wypoczynku, spędzania wolnego czasu i rekreacji.

Ważnym filarem rozwoju będzie nowoczesne rolnictwo, łączące tradycję z innowacją. Gmina wspierać będzie producentów rolnych w unowocześnianiu technologii, podnoszeniu jakości produktów i promowaniu lokalnej żywności. Rolnictwo stanie się nie tylko źródłem dochodów, lecz także ważnym elementem budowania tożsamości i promocji regionu.

Skuteczna realizacja celów strategicznych opierać się będzie na efektywnym wykorzystaniu funduszy zewnętrznych oraz partnerskiej współpracy z innymi samorządami, organizacjami pozarządowymi i sektorem prywatnym. Gmina będzie dążyć do sprawnej realizacji projektów inwestycyjnych i społecznych, dzięki czemu poprawie ulegnie jakość infrastruktury technicznej, społecznej i komunikacyjnej.

W odpowiedzi na współczesne wyzwania i zagrożenia, gmina Winnica będzie wspierać rozwój lokalnych służb bezpieczeństwa i systemów reagowania kryzysowego. Wzmacnianie odporności społecznej, obrony cywilnej oraz gotowości na sytuacje nadzwyczajne stanie się jednym z priorytetów strategicznych. Działania te obejmą zarówno wsparcie organizacyjne i techniczne jednostek ratowniczych, jak i rozwój świadomości oraz odpowiedzialności obywatelskiej mieszkańców.

Istotnym elementem rozwoju społecznego będzie również wspieranie kultury, tradycji i kreatywności mieszkańców. Gmina będzie promować lokalne inicjatywy kulturalne i artystyczne, pielęgnować dziedzictwo historyczne, a jednocześnie otwierać przestrzeń dla nowych form twórczości. Kultura stanie się narzędziem integracji społecznej, budowania wspólnoty i podtrzymywania lokalnej tożsamości.

Rozwój gospodarczy gminy opierać się będzie na wspieraniu lokalnej przedsiębiorczości i aktywności zawodowej mieszkańców. Samorząd stworzy przyjazne warunki do prowadzenia działalności gospodarczej, w tym przygotuje i uzbroi tereny inwestycyjne, uprości procedury oraz będzie promować ofertę inwestycyjną gminy. Równocześnie wspierane będą inicjatywy lokalnych przedsiębiorców oraz działania sprzyjające aktywizacji zawodowej i edukacji ekonomicznej. W efekcie powstanie dynamiczne środowisko gospodarcze sprzyjające zatrudnieniu, rozwojowi innowacji i zwiększeniu dochodów mieszkańców.

Jednym z kluczowych czynników rozwoju będzie poprawa dostępności transportowej i mobilności mieszkańców. Kluczowym szlakiem komunikacji drogowej (zewnętrznej) w gminie pozostanie droga wojewódzka nr 571, zapewniająca dojazd m.in. do Pułtuska, Nasielska oraz dalej w kierunku Nowego Dworu Mazowieckiego i Warszawy. Rozwój infrastruktury drogowej, transportu publicznego oraz dostępu cyfrowego przyczyni się do większej spójności terytorialnej i mobilności mieszkańców.

Uzupełnieniem tych działań będą inwestycje w infrastrukturę społeczną, sportową i rekreacyjną, które podniosą jakość życia i wzmocnią więzi społeczne. Gmina będzie rozwijać obiekty służące integracji mieszkańców – boiska, place zabaw, parki, świetlice, centra rekreacji i kultury – tworząc przyjazne przestrzenie sprzyjające aktywności i wypoczynkowi. Inwestycje te będą miały znaczenie nie tylko infrastrukturalne, ale i społeczne, budując poczucie wspólnoty.

Realizacja powyższych działań pozwoli na osiągnięcie nadrzędnego celu, jakim jest trwały, harmonijny i zrównoważony rozwój Gminy Winnica do roku 2035. Gmina stanie się nowoczesnym, bezpiecznym i przyjaznym miejscem do życia – przestrzenią, w której tradycja łączy się z nowoczesnością, a rozwój gospodarczy współistnieje z dbałością o środowisko i dobro mieszkańców.


2.2. CELE STRATEGICZNE I OPERACYJNE

Mając na względzie cel nadrzędny, jakim jest osiągnięcie zakładanej wizji rozwoju, formułuje się strategiczne założenia rozwojowe w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym – cele strategiczne i cele operacyjne. Cele strategiczne mają charakter długofalowy i wskazują generalne kierunki postępowania w realizacji założonej wizji rozwoju gminy. Cele operacyjne to narzędzie i sposoby realizacji poszczególnych celów strategicznych.


CELE STRATEGICZNE			
1. Zwiększenie konkurencyjności gospodarczej i poprawa warunków zamieszkania i wypoczynku	2. Wzmocnienie kapitału ludzkiego i społecznego	3. Rozwój dostępności komunikacyjnej i innowacji cyfrowej wraz z promocją gminy	4. Ochrona środowiska, walorów przyrodniczych i potencjału kulturowego
CELE OPERACYJNE			
1.1 Poprawa stanu i dostępności infrastruktury technicznej 1.2 Wzrost poziomu bezpieczeństwa publicznego i poprawa jakości życia 1.3 Poprawa atrakcyjności turystycznej i rekreacyjno-wypoczynkowej 1.4 Rozwój przedsiębiorczości i otoczenia biznesu 1.5 Rozwój gospodarstw rolnych i sektora rolno-spożywczego	2.1 Kształtowanie i promowanie wartości kulturowych 2.2 Poprawa jakości kształcenia i edukacji 2.3 Ograniczenie problemów społecznych 2.4 Rozwój kapitału społecznego i wzrost integracji społecznej 2.5 Rozwój opieki zdrowotnej i ochrony zdrowia	3.1 Zwiększanie dostępności transportowej i powiązań komunikacyjnych. 3.2 Rozwój nowoczesnych technologii i innowacji cyfrowych 3.3. Współpraca i promocja	4.1 Świadoma i racjonalna polityka przestrzenna 4.2 Zachowanie materialnych zasobów kultury i dziedzictwa 4.3 Ochrona i zachowanie walorów i zasobów środowiska 4.4 Poprawa stanu i jakości środowiska oraz zapobieganie zagrożeniom naturalnym i adaptacja do zmian klimatu

2.3 KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA

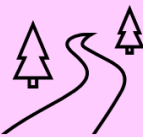
Zdefiniowane cele strategiczne i operacyjne realizowane będą za pośrednictwem kierunków działań oraz tam, gdzie jest to możliwe, konkretnych działań. Kierunki działań i poszczególne działania stanowią podstawę wdrażania Strategii. Kierunki działań i działania sformułowano zgodnie z koncepcją dotyczącą efektywnego zarządzania: *SMART* (ang. *Specific, Measurable, Achievable, Realistic, Time-bound*). Polega ona na sformułowaniu celów **S**precyzowanych, **M**ierzalnych, **O**siągalnych, **R**ealistycznych i **O**graniczonych czasowo.


CEL STRATEGICZNY 1	
ZWIĘKSZENIE KONKURENCYJNOŚCI GOSPODARCZEJ I POPRAWA WARUNKÓW ZAMIESZKANIA I WYPOCZYNKU	
CEL OPERACYJNY 1.1.	
POPRAWA STANU I DOSTĘPNOŚCI INFRASTRUKTURY TECHNICZNEJ	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
1.1.1.	<p>Rozwój infrastruktury kanalizacyjnej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa oczyszczalni ścieków na terenie gminy. B. Rozbudowa, przebudowa lub modernizacja istniejącej oczyszczalni ścieków. C. Rozbudowa, przebudowa lub modernizacja sieci kanalizacji sanitarnej, w tym w miejscowościach: Winnica, Zbroszki, Gołądkowo. D. Wspieranie budowy indywidualnych systemów oczyszczania ścieków. E. Wspieranie budowy lub remont bezodpływowych zbiorników na ścieki.
1.1.2.	<p>Rozwój infrastruktury wodociągowej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa stacji uzdatniania wody w Bielanach. B. Zapewnienie odpowiedniej przepustowości i sprawności stacji uzdatniania wody w Zbroszkach poprzez rozbudowę, przebudowę lub modernizację. C. Rozbudowa, przebudowa lub modernizacja istniejącej sieci wodociągowej.
1.1.3.	Rozwój infrastruktury odprowadzania i magazynowania wody opadowej, w szczególności z uwzględnieniem rozwiązań niebiesko-zielonej infrastruktury.
1.1.4.	<p>Rozwój infrastruktury zaopatrzenia w gaz, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa, rozbudowa lub modernizacja sieci gazowej. B. Wspieranie podłączeń odbiorców do sieci gazowej.
1.1.5.	<p>Rozwój infrastruktury elektroenergetycznej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa, rozbudowa lub modernizacja infrastruktury elektroenergetycznej. B. Przebudowa linii elektroenergetycznych napowietrznych na kablowe.
1.1.6.	<p>Wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Realizacja wolnostojących urządzeń i instalacji wytwarzających energię ze źródeł odnawialnych. B. Zwiększenie wykorzystania indywidualnych urządzeń i instalacji OZE.

1.1.7.	Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w infrastrukturę techniczną.
--------	--

CEL OPERACYJNY 1.2.	
WZROST POZIOMU BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO I POPRAWA JAKOŚCI ŻYCIA	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
1.2.1.	<p>Wdrażanie działań w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Podejmowanie działań i inicjatyw na rzecz utrzymania właściwego poziomu bezpieczeństwa. B. Budowa systemu wykrywania i alarmowania ludności. C. Instalacja nowoczesnych systemów syren alarmowych. D. Budowa magazynów zasobów ochrony ludności. E. Realizacja (budowa lub adaptacja) obiektów zbiorowej ochrony. F. Zabezpieczenie infrastruktury krytycznej działającej w gminie, w tym zapewnienie zaopatrzenia w wodę. G. Wdrożenie rozwiązań zabezpieczających samorząd przed atakiem cybernetycznym. H. Zapewnienie ciągłości funkcjonowania administracji publicznej w sytuacjach kryzysowych. I. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy humanitarnej i ochrony ludności. J. Integracja lokalnych systemów ostrzegania z Regionalnym Systemem Ostrzegania (RSO). K. Regularne ćwiczenia i testowanie procedur, systemów oraz gotowości służb w sytuacji zagrożenia. L. Szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej.
1.2.2.	<p>Poprawa bezpieczeństwa publicznego, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Współpraca z policją, strażą pożarną oraz innymi służbami porządkowymi i bezpieczeństwa, w tym organizacyjna i rzeczowa. B. Monitoring wizyjny wybranych przestrzeni publicznych i ogólnodostępnych. C. Wsparcie inicjatyw, kursów i szkoleń na rzecz pogłębiania wiedzy i umiejętności praktycznych postępowania w sytuacjach kryzysowych. D. Rozbudowa, przebudowa i modernizacja istniejących strażnic i remiz ochotniczej straży pożarnej w celu zapewnienia gotowości bojowej do realizacji działań statutowych jednostek OSP. E. Zagospodarowanie nieruchomości, na których usytuowane są budynki strażnic i remiz w celu zapewnienia bojowości bojowej do realizacji działań statusowych jednostek OSP. F. Dopuszaenie jednostek ochotniczych straży pożarnej w nowoczesny sprzęt ratowniczo-gaśniczy, ratownictwa technicznego i chemicznego. G. Realizacja inicjatyw mających na celu opiekę nad bezdomnymi zwierzętami.

1.2.3.	<p>Poprawa jakości przestrzeni publicznej i ogólnodostępnej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Modernizacja i remonty obiektów i terenów użyteczności publicznej i terenów przestrzeni publicznej, terenów zieleni. B. Tworzenie nowych terenów zieleni, w tym zieleni urządzonej i „błękitno-zielonej” infrastruktury. C. Zagospodarowanie nieruchomości zabudowanych i niezabudowanych będących w posiadaniu gminy, w tym przy budynkach użyteczności publicznej, budynkach kultury, oświaty i szkolnictwa, budynkach świetlic wiejskich – m.in.: utwardzenie terenów, nasadzenia zieleni, budowa infrastruktury sportowo-rekreacyjnej, budowa obiektów małej architektury, instalacja koszy i ławek parkowych, budowa placów zabaw wraz z zakupem urządzeń, budowa ścieżek edukacyjnych. D. Zagospodarowanie lub udostępnienie terenów zielonych na przestrzeń użyteczności publicznej. E. Estetyzacja przestrzeni publicznej. F. Utrzymanie czystości i porządku przestrzeni publicznych i ogólnodostępnych. G. Okazjonalne i sezonowe aranżacje i wzbogacenie przestrzeni publicznych i ogólnodostępnych. H. Montaż lamp solarnych, lamp hybrydowych oraz oświetlenia ulicznego. I. Usuwanie barier architektonicznych i zwiększenie dostępności przestrzeni publicznych i ogólnodostępnych, w tym obiektów użyteczności publicznej dla osób ze szczególnymi potrzebami i grup defaworyzowanych. J. Stosowanie jednolitego systemu identyfikacji i informacji w gminie. K. Zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty poprzez poprawę dostępności do informacji pochodzących od organów administracji publicznej, w tym. m.in. montaż tablic informacyjnych na terenie sołectw.
1.2.4.	<p>Poprawa warunków zamieszkania w budownictwie komunalnym, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Realizacja nowych budynków lub mieszkań komunalnych/socjalnych/treningowych lub wspomaganych. B. Modernizacja i remonty istniejących budynków i lokali komunalnych. C. Adaptacja budynków na cele mieszkalne.
1.2.5.	<p>Wspieranie estetyki zainwestowania w budownictwie prywatnym, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Ustalanie jednolitych zasad zagospodarowania w zakresie parametrów i wskaźników zabudowy. B. Wsparcie dla działań modernizacyjnych, w tym termomodernizacyjnych. C. Organizacja konkursów i zachęt mających na celu poprawę estetyki obiektów i przestrzeni. D. Przeciwdziałanie nielegalnym formom użytkowania przestrzeni. E. Uporządkowanie reklam i nośników reklamowych poprzez regulacje, w tym wykorzystanie mechanizmów ustawy krajobrazowej.

CEL OPERACYJNY 1.3.	
POPRAWA ATRAKCYJNOŚCI TURYSTYCZNEJ I REKREACYJNO-WYPOCZYNKOWEJ	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
1.3.1.	<p>Zwiększenie atrakcyjności turystycznej w oparciu o walory kulturowe i przyrodnicze, w świetle idei turystyki zrównoważonej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Realizacja szlaków turystycznych i miejsc wypoczynku. B. Budowa małej infrastruktury turystyczno-rekreacyjnej (altany, miejsca do grillowania, wiaty, stacje do naprawy rowerów, ławy, stoły itd.). C. Realizacja ścieżek i tras rowerowych oraz przedsięwzięć związanych z turystyką rowerową.
1.3.2.	<p>Wzrost zasobności bazy turystycznej i okołoturystycznej, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa kompleksu rekreacyjnego „Spacer w chmurach”. B. Zagospodarowanie terenu wokół świetlicy w Mieszkach-Leśnikach, w tym wykonanie projektu na „Kompleks sportowo-rekreacyjny” – wykonanie boiska, placu zabaw, oświetlenia solarnego i innych. C. Budowa boiska ze sztucznej nawierzchni w Rębkowie D. Zagospodarowanie działki gminnej w Rębkowie (plac zabaw, siłownia plenerowa, ławki, kosze na śmieci, nasadzenia drzew i krzewów, oświetlenie solarne). E. Budowa sprawnościowego placu zabaw, siłowni plenerowej wraz z oświetleniem solarnym w PSP Błędostowo. F. Budowa skateparku. G. Budowa kortu tenisowego. H. Remont basenu rekreacyjnego w Winnicy. I. Utrzymanie we właściwym stanie istniejącej bazy sportowo-rekreacyjnej. J. Realizacja nowych obiektów infrastruktury sportowo-rekreacyjnej (m.in. place zabaw, siłownie zewnętrzne i inne ogólnodostępne obiekty). K. Wspieranie rozwoju bazy noclegowej. L. Wspieranie rozwoju gospodarstw agroturystycznych. M. Wspieranie inicjatyw w zakresie rozwoju bazy gastronomicznej, zwłaszcza wspieranie regionalnych tradycji kulinarnych.
1.3.3.	<p>Organizacja i promocja imprez i wydarzeń sportowych, turystycznych, kulturalnych i integracyjnych dla różnych grup wiekowych.</p>

CEL OPERACYJNY 1.4.	
ROZWÓJ PRZEDSIĘBIORCZOŚCI I OTOCZENIA BIZNESU	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
1.4.1.	<p>Aktywizacja zawodowa mieszkańców, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Współpraca z Powiatowym Urzędem Pracy w zakresie informowania o usługach pośrednictwa zawodowego oraz ofertach pracy. B. Organizacja praktyk i staży w Urzędzie Gminy i podległych jednostkach organizacyjnych. C. Wspieranie inicjatyw organizacji pozarządowych na rzecz aktywizacji osób bezrobotnych.
1.4.2.	<p>Rozwój sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Wspieranie przedsiębiorstw i przedsiębiorców – ulgi lub zwolnienia w podatkach i opłatach lokalnych, pomoc w uzyskaniu dofinansowań, pomoc w dostępie do terenów inwestycyjnych. B. Rozwijanie współpracy w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego.
1.4.3.	<p>Wzrost atrakcyjności inwestycyjnej:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Wytypowanie terenów inwestycyjnych. B. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych. C. Stworzenie skonkretyzowanej i inicjującej oferty inwestycyjnej. D. Organizacja punktu informacyjnego dla przedsiębiorców i inwestorów (punktu obsługi inwestora).
1.4.4.	<p>Wspieranie ekonomii społecznej, w tym spółdzielni socjalnych i przedsiębiorstw społecznych.</p>

CEL OPERACYJNY 1.5.	
ROZWÓJ GOSPODARSTW ROLNYCH I SEKTORA ROLNO-SPOŻYWCZEGO	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
1.5.1.	<p>Rozwój i unowocześnienie gospodarstw rolnych, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Wzmocnienie produktywności gospodarstw rolnych, w tym modernizacja gospodarstw i zwiększenie zasobności i jakości sprzętu, maszyn i urządzeń rolniczych. B. Wspieranie wykształconych kierunków produkcji rolnej i przemysłu rolno-spożywczego. C. Wspieranie nowych kierunków upraw lub hodowli. D. Wspieranie tworzenia miejsc pracy w rolnictwie. E. Organizacja spotkań związanych z nowoczesnymi formami działalności rolniczej. F. Wspieranie rozwoju rolnictwa ekologicznego. G. Wspieranie rolnictwa odpornego na zmiany klimatu.
1.5.2.	<p>Wzrost znaczenia lokalnych produktów rolniczych, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Utworzenie miejsca sprzedaży lokalnych produktów. B. Wspieranie lokalnego rynku rolno-spożywczego – lokalnego przetwórstwa, handlu detalicznego prowadzonego przez rolników, sprzedaży i dostaw bezpośrednich do konsumentów. C. Wspieranie wytwarzania i dystrybucji produktów tradycyjnych, regionalnych lub ekologicznych.

1.5.3.	<p>Wspieranie i promocja działalności sektora spożywczego, przetwórczego i rolnego:</p> <p>A. Współdziałanie z Agencją Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa, Ośrodkiem Doradztwa Rolniczego i innymi podmiotami w zakresie organizowania bezpłatnych szkoleń dla rolników.</p> <p>B. Wspieranie organizacji i stowarzyszeń wspierających działalność rolniczą.</p> <p>C. Promowanie ekologicznej produkcji rolniczej.</p> <p>D. Promowanie innowacji w rolnictwie.</p> <p>E. Promowanie wytwórczości produktów tradycyjnych, regionalnych lub ekologicznych.</p> <p>F. Wspieranie rolników w zakresie pozyskiwania środków zewnętrznych.</p>
--------	---

CEL STRATEGICZNY 2

WZMOCNIENIE KAPITAŁU LUDZKIEGO I SPOŁECZNEGO


CEL OPERACYJNY 2.1.	
KSZTAŁTOWANIE I PROMOWANIE WARTOŚCI KULTUROWYCH	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
2.1.1.	Budowa Domu Kultury bądź Gminnego Centrum Kultury i Sztuki.
2.1.2.	Ustanowienie herbu, flagi, pieczęci, flagi stolikowej oraz banera zgodnych z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną.
2.1.3.	Wspieranie i rozwój działalności instytucji kultury.
2.1.4.	Wspieranie działalności organizacji i stowarzyszeń związanych z kulturą i twórczością regionalną (kół gospodyń wiejskich, twórców lub innych).
2.1.5.	Wspieranie rozwoju edukacji kulturalnej i artystycznej dzieci, młodzieży lub dorosłych.
2.1.6.	Organizacja i promocja cyklicznych lub okazjonalnych wydarzeń i imprez kulturalnych.
2.1.7.	Wzmocnienie uczestnictwa w kulturze, w tym poprzez technologię cyfrową (e-kultura, digitalizacja i udostępnianie zbiorów i zasobów archiwalnych).
2.1.8.	Udział i wspieranie udziału w regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych wydarzeniach kulturalnych i promocyjnych.

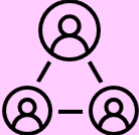
2.1.9.	Współpraca z innymi regionami w Polsce i na świecie, w celu wspierania interakcji pomiędzy tradycjami i kulturami.
2.1.10.	Przygotowywanie i wydawanie publikacji poświęconych dziedzictwu kulturowemu.


CEL OPERACYJNY 2.2.**POPRAWA JAKOŚCI KSZTAŁCENIA I EDUKACJI****KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA**

2.2.1.	Wsparcie rozwoju opieki dla najmłodszych, w tym: A. Wspieranie rozwoju opieki nad dziećmi do lat 3, w tym form opieki adekwatnych do potrzeb mieszkańców. B. Wspieranie wychowania i edukacji przedszkolnej.
2.2.2.	Rozbudowa, przebudowa, modernizacja, remont i doposażenie placówek oświatowych, kulturalnych, bibliotek i innych budynków użyteczności publicznej.
2.2.3.	Rozbudowa i modernizacja zaplecza sportowego placówek oświatowych.
2.2.4.	Rozwój potencjału dydaktycznego, w tym: A. Podniesienie jakości kształcenia praktycznego w szkołach. B. Doskonalenie zawodowe nauczycieli. C. Wsparcie nauczycieli w zakresie przygotowania uczniów do zawodów, konkursów i olimpiad. D. Monitoring poziomu nauczania w placówkach oświatowych.
2.2.5.	Wzmocnienie kompetencji podstawowych z zakresu technologii informacyjno-komunikacyjnych, przedsiębiorczości, nauki języków obcych oraz postaw patriotycznych, społecznych i obywatelskich.
2.2.6.	Wsparcie rozwoju osób szczególnie uzdolnionych poprzez organizację konkursów lub zajęć dodatkowych.
2.2.7.	Wsparcie edukacji specjalistycznej, w tym dla osób o specjalnych potrzebach edukacyjnych oraz z niepełnosprawnościami.
2.2.8.	Podniesienie poziomu zaangażowania rodziców w proces edukacyjno-wychowawczy.
2.2.9.	Promocja zdrowego trybu życia w szkole – kształtowanie postaw i zachowań prozdrowotnych, wspieranie aktywności fizycznej uczniów.

2.2.10.	Inicjowanie i wspieranie działalności w zakresie organizacji i udoskonalania zajęć, wydarzeń pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży, w tym zajęć dydaktycznych i sportowych.
---------	--

CEL OPERACYJNY 2.3.	
OGRANICZENIE PROBLEMÓW SPOŁECZNYCH	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
2.3.1.	Budowa Centrum Opiekuńczo-Mieszkalnego.
2.3.2.	Utworzenie Lokalnego Centrum Integracji w Smogorzewie Włociańskim.
2.3.3.	Wsparcie działań instytucji pomocy społecznej.
2.3.4.	Spójne oraz kompleksowe wspieranie rodzin.
2.3.5.	Wspieranie prawidłowego rozwoju dzieci i młodzieży poprzez m.in. rozwój placówek wsparcia dziennego z niepełnosprawnościami, rozwój infrastruktury sportowej, miejsc aktywnego wypoczynku, tworzenie miejsc i zakup sprzętu rehabilitacyjnego dla osób z niepełnosprawnościami.
2.3.6.	Podjęcie działań w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy, w tym promocja profilaktyki i edukacji wśród dzieci i młodzieży.
2.3.7.	Aktywizacja osób starszych i rozwój systemu opieki senioralnej: A. Utworzenie placówki dziennej opieki senioralnej. B. Wspieranie działalności ośrodków wsparcia dziennego, klubów dla seniorów oraz innych form opieki dla seniorów. C. Organizacja zajęć i wycieczek dla osób starszych i seniorów. D. Wsparcie z zakresu rozwoju usług opieki zdrowotnej (w tym dostępu do psychologa, rehabilitacji).
2.3.8.	Pomoc osobom z niepełnosprawnościami, w tym likwidacja barier architektonicznych oraz komunikacyjno-informacyjnych, promowanie zatrudnienia i pomoc doraźna.
2.3.9.	Wspieranie inicjatyw na rzecz pomocy społecznej, w tym promocja i wspieranie idei wolontariatu.
2.3.10	Wspieranie organizacji społecznych i stowarzyszeń prowadzących działania na rzecz organizacji społeczności lokalnej.

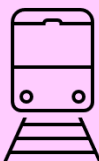
CEL OPERACYJNY 2.4.	
ROZWÓJ KAPITAŁU SPOŁECZNEGO I WZROST INTEGRACJI SPOŁECZNEJ	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
2.4.1.	Wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej.
2.4.2.	Zwiększenie poziomu partycypacji mieszkańców w zarządzaniu gminą, w tym: A. Tworzenie mechanizmów i narzędzi konsultacji społecznych. B. Wzrost znaczenia i dostępności e-usług i e-urzędu.
2.4.3.	Tworzenie nowych, rozbudowa, przebudowa, modernizacja, remont i doposażenie świetlic wiejskich oraz innych budynków użyteczności publicznej.
2.4.4.	Rozwój kompetencji osób dorosłych, w tym: A. Podnoszenie kwalifikacji i umiejętności zawodowych osób dorosłych. B. Wspieranie reorientacji zawodowej osób poszukujących lub zmieniających pracę. C. Wspieranie postaw przedsiębiorczych i samozatrudnienia.
2.4.5.	Tworzenie warunków do rozwoju osobistego i edukacji przez całe życie.

CEL OPERACYJNY 2.5.	
ROZWÓJ OPIEKI ZDROWOTNEJ I OCHRONY ZDROWIA	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
2.5.1.	Zwiększanie dostępności do usług ochrony zdrowia poprzez tworzenie nowych punktów świadczących tego rodzaju działalność.
2.5.2.	Rozmieszczenie w przestrzeni publicznej defibrylatorów AED (Automatycznych Defibrylatorów Zewnętrznych), wraz ze stacjami SOS.
2.5.3.	Zwiększenie dostępności do specjalistycznej opieki zdrowotnej w szczególności leczenia i profilaktyki chorób cywilizacyjnych, rehabilitacji oraz leczenia uzależnień.
2.5.4.	Poprawa jakości i dostępności i wspieranie rozwoju różnych form usług zdrowotnych, w tym pielęgnacyjno-opiekuńczych.
2.5.5.	Wspieranie inicjatyw na rzecz profilaktyki zdrowia oraz promocji zdrowia i zdrowego trybu życia.

2.5.6.	<p>Kształtowanie warunków sprzyjających aktywności fizycznej mieszkańców, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Organizacja zabaw, konkursów i imprez sportowych dla dzieci, młodzieży lub dorosłych. B. Wspieranie powstania nowych klubów sportowych. C. Wspieranie działalności istniejących klubów sportowych.
---------------	--

CEL STRATEGICZNY 3

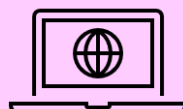
ROZWÓJ DOSTĘPNOŚCI KOMUNIKACYJNEJ I INNOWACJI CYFROWEJ WRAZ Z PROMOCJĄ GMINY

CEL OPERACYJNY 3.1.	
ZWIĘKSZANIE DOSTĘPNOŚCI TRANSPORTOWEJ I POWIĄZAŃ KOMUNIKACYJNYCH	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
3.1.1.	<p>Poprawa jakości i dostępności układu komunikacyjnego, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Remont, modernizacja, przebudowa lub rozbudowa dróg powiatowych. B. Remont, modernizacja, przebudowa lub rozbudowa dróg gminnych. C. Remont, modernizacja, przebudowa lub rozbudowa dróg wewnętrznych. D. Budowa nowych dróg gminnych i wewnętrznych. E. Opracowanie projektów budowy, przebudowy, rozbudowy, remontu, modernizacji dróg wewnętrznych i gminnych, ścieżek rowerowych oraz chodników i urządzeń około-drogowych. F. Wsparcie dla remontu, modernizacji, przebudowy lub rozbudowy dróg powiatowych.
3.1.2.	<p>Modernizacja dróg transportu rolniczego.</p>
3.1.3.	<p>Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Przebudowa przejść dla pieszych. B. Wykonywanie oznakowania poziomego lub pionowego. C. Instalacja progów zwalniających. D. Instalacja luster drogowych.
3.1.4.	<p>Poprawa funkcjonalności infrastruktury towarzyszącej ciągom komunikacyjnym, w tym.:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa, rozbudowa, przebudowa, remont chodników, poboczy, parkingów, ścieżek rowerowych, urządzeń odwadniających i innej infrastruktury towarzyszącej ciągom komunikacyjnym. B. Prace konserwujące i bieżące utrzymanie dróg, chodników, ścieżek rowerowych oraz innych urządzeń około-drogowych, w tym m.in: nawożenie kruszywa, utwardzanie, profilowanie, wykaszanie poboczy, wycinka zakrzaczeń, łatanie ubytków, remonty chodników, konserwacja rowów przydrożnych, remonty przepustów i przyczółków.
3.1.5.	<p>Poprawa dostępności komunikacyjnej dla celów podróżowania, w tym m.in. montaż oznakowania o charakterze informacyjnym np. tablice z numeracją porządkową nieruchomości, montaż wiat przystankowych przy drogach publicznych.</p>
3.1.6.	<p>Rozwój infrastruktury rowerowej, w tym wdrożenie wojewódzkich standardów infrastruktury rowerowej.</p>

3.1.7.	Zwiększenie dostępu do usług komunikacji zbiorowej, poprzez rozwój sieci transportu publicznego oraz zwiększenie liczby przystanków autobusowych i modernizację przystanków istniejących.
3.1.8.	Budowa infrastruktury do ładowania pojazdów o napędach alternatywnych, w tym elektrycznych.


CEL OPERACYJNY 3.2.

ROZWÓJ NOWOCZESNYCH TECHNOLOGII I INNOWACJI CYFROWYCH



KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA

3.2.1.	Zapewnienie powszechnego dostępu do Internetu, w tym: A. Rozbudowa sieci światłowodowej. B. Wspieranie działań na rzecz udostępnienia innowacyjnych rozwiązań zapewniających dostępność i właściwą jakość połączeń internetowych, w tym technologii satelitarnych.
3.2.2.	Zwiększenie dostępności mobilnych sieci komórkowych, w tym: A. Poprawa przepustowości i jakości połączeń telefonii komórkowej. B. Poprawa przepustowości i jakości mobilnego Internetu w technologii 4G (LTE). C. Wspieranie działań na rzecz udostępnienia zasięgu mobilnego Internetu w technologii 5G.
3.2.3.	Rozwój e-usług publicznych oraz dostępności i jakości e-urzędu, w tym: A. Doskonalenie form przekazu treści portalu internetowego Urzędu Gminy. B. Zwiększenie dostępności portalu internetowego Urzędu Gminy, dla osób niepolskojęzycznych – wprowadzenie innych wersji językowych. C. Poprawa jakości portali internetowych jednostek organizacyjnych i instytucji, podległych gminie. D. Stworzenie aplikacji mobilnej gminy Winnica. E. Rozwój i poprawa funkcjonalności Systemu Informacji Przestrzennej gminy. F. Rozwój e-usług jednostek podległych.
3.2.4.	Popularyzacja metod i możliwości wykorzystania Internetu, zwłaszcza wśród osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym.

CEL OPERACYJNY 3.3.	
WSPÓŁPRACA I PROMOCJA	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
3.3.1.	Stworzenie kompleksowej oferty turystycznej, w oparciu o zasoby materialne (infrastruktura, dziedzictwo kulturowe).
3.3.2.	Stworzenie kompleksowej oferty inwestycyjnej.
3.3.3.	Doskonalenie wykorzystania mediów społecznościowych w działaniach informacyjnych, promocyjnych i w dialogu ze społeczeństwem.
3.3.4.	Upowszechnienie informacji o gminie jako atrakcyjnym miejscu wypoczynku i inwestycji.
3.3.5.	Współpraca z jednostkami publicznymi w ramach: A. Współpracy lokalnej. B. Współpracy ponadlokalnej (międzygminnej i powiatowej). C. Współpracy regionalnej (wojewódzkiej). D. Współpracy krajowej (międzywojewódzkiej).
3.3.6.	Współpraca ze stowarzyszeniami i organizacjami funkcjonującymi na terenie gminy lub działającymi na rzecz gminy i regionu.
3.3.7.	Współpraca gminy w ramach lokalnej grupy działania (LGD), w tym w zakresie realizacji celów i założeń strategicznych działań rozwojowych (m.in. przedsiębiorczości, integracji społecznej, wsparcia mieszkańców, modernizacji i popularyzacji zabytków, wsparcia kultury, budowy i modernizacji infrastruktury oraz innych związanych z działalnością LGD).
3.3.8.	Zawiązanie współpracy partnerstwa (gminy partnerskie) w celu wymiany kulturalnej, gospodarczej i informacyjnej.
3.3.9.	Zakup niezbędnego wyposażenia do przeprowadzania działań organizacyjnych, promocyjnych i edukacyjnych.

CEL STRATEGICZNY 4

OCHRONA ŚRODOWISKA, WALORÓW PRZYRODNICZYCH ORAZ POTENCJAŁU KULTUROWEGO

ŚWIADOMA I RACJONALNA POLITYKA PRZESTRZENNA



KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA

4.1.1.	<p>Dążenie do zwartości zabudowy, w tym:</p> <p>A. Koncentracja zabudowy poszczególnych miejscowości, w oparciu o dostępną infrastrukturę komunikacyjną i techniczną.</p> <p>B. Przeciwdziałanie rozpraszaniu zabudowy na tereny otwarte, wartościowe przyrodniczo.</p>
4.1.2.	Opracowywanie lub zmiana aktów planowania przestrzennego, z uwzględnieniem nowych wyzwań i potrzeb rozwojowych.
4.1.3.	<p>Uświadamianie społeczności lokalnej w zakresie istoty i znaczenia racjonalnego planowania przestrzennego, w tym:</p> <p>A. Przeprowadzanie warsztatów, szkoleń lub spotkań.</p> <p>B. Zwiększanie roli partycypacji społecznej przy opracowaniu dokumentów planowania przestrzennego.</p>
4.1.4.	<p>Poprawa stanu prawnego i ewidencyjnego nieruchomości; w tym:</p> <p>A. Wykonywanie prac geodezyjnych dla nieruchomości gminnych, w szczególności: pomiary geodezyjne, wznowienie znaków granicznych, podziały nieruchomości, rozgraniczenia nieruchomości, inwentaryzacje geodezyjne, obsługa inwestycji oraz redakcja map i inne prace geodezyjne.</p> <p>B. Uregulowanie stanu prawnego wspólnot gruntowych na terenie gminy.</p>
4.1.5.	Pozyskiwanie nowych terenów inwestycyjnych, w tym nabycie nieruchomości pod planowane inwestycje o charakterze lokalnym lub na potrzeby funkcjonowania stref inwestycyjnych.
4.1.6.	<p>Podjęcie działań na rzecz rewitalizacji, w tym:</p> <p>A. Delimitacja obszarów wymagających działań rewitalizacyjnych.</p> <p>B. Rewitalizacja zidentyfikowanych obszarów problemowych (wymagających interwencji).</p>

CEL OPERACYJNY 4.2.

ZACHOWANIE MATERIALNYCH ZASOBÓW KULTURY I DZIEDZICTWA



KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA

4.2.1.	Wspieranie prac konserwatorskich, w tym restauratorskich, renowacyjnych i rewaloryzacyjnych obiektów i obszarów zabytkowych (wpisanych do rejestru zabytków oraz ujętych w ewidencji zabytków).
4.2.2.	Adaptacja obiektów zabytkowych do nowych funkcji, w tym kulturalnych, turystycznych i społecznych.
4.2.3.	Powiększanie zasobów dziedzictwa kulturowego, w tym: A. Aktualizacja Gminnej Ewidencji Zabytków i Gminnej Ewidencji Obiektów Archeologicznych. B. Inwentaryzacja i digitalizacja zasobów dziedzictwa kulturowego. C. Przygotowywanie i wydawanie publikacji poświęconych dziedzictwu kulturowemu. D. Poszukiwanie, odkrywanie i pielęgnowanie lokalności, tradycji, wierzeń, obrzędów charakterystycznych dla gminy Winnica i regionu.
4.2.4.	Ochrona obiektów sakralnych, w tym: A. Renowacje i właściwa ekspozycja obiektów kultu religijnego, w tym kapliczek i krzyży przydrożnych. B. Utrzymanie i bieżąca konserwacja cmentarzy i miejsc pamięci.
4.2.5.	Ochrona udokumentowanych stanowisk archeologicznych.


CEL OPERACYJNY 4.3.

OCHRONA I ZACHOWANIE WALORÓW I ZASOBÓW ŚRODOWISKA



KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA

4.3.1.	Ochrona obszarów cennych przyrodniczo, w tym: A. Ochrona ustanowionych form ochrony przyrody. B. Przeciwdziałanie fragmentacji składowych ponadlokalnego systemu przyrodniczego (korytarzy i płatów ekologicznych o randze ponadlokalnej). C. Promocja walorów przyrodniczych gminy. D. Przygotowywanie i wydawanie publikacji poświęconych walorom przyrodniczym.
4.3.2.	Racjonalne gospodarowanie zasobami leśnymi, w tym: A. Ochrona zwartych kompleksów leśnych. B. Zwiększenie lesistości.
4.3.3.	Racjonalne wykorzystanie zasobów wód podziemnych i powierzchniowych.
4.3.4.	Ochrona i zachowanie gleb, w tym: A. Ochrona gleb przed zanieczyszczeniami i degradacją. B. Minimalizacja przeznaczenia na cele nierolnicze gruntów rolnych chronionych klas bonitacyjnych.
4.3.5.	Racjonalne wykorzystanie zasobów surowcowych.

CEL OPERACYJNY 4.4.	
POPRAWA STANU I JAKOŚCI ŚRODOWISKA ORAZ ZAPOBIEGANIE ZAGROŻENIOM NATURALNYM I ADAPTACJA DO ZMIAN KLIMATU	
	
KIERUNKI DZIAŁAŃ I DZIAŁANIA	
4.4.1.	<p>Wdrażanie rozwoju niskoemisyjnego, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Zwiększenie wykorzystania źródeł energii odnawialnej. B. Zmniejszenie emisji zanieczyszczeń oraz ograniczenie niskiej emisji poprzez wymianę niesprawnych kotłów na paliwa stałe na urządzenia wysokosprawne i spełniające normy. C. Zwiększenie efektywności energetycznej poprzez termomodernizacje i stosowanie rozwiązań zmniejszających zużycie energii.
4.4.2.	<p>Rozwój systemu gospodarki odpadami, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Budowa punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych na terenie gminy. B. Przebudowa, rozbudowa, remont lub modernizacja istniejącego punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. C. Promowanie zasad gospodarki obiegu zamkniętego i efektywnego gospodarowania zasobami. D. Wyposażenie miejsc publicznych w nowe pojemniki do gniazdowej zbiórki odpadów komunalnych. E. Eliminacja miejsc nielegalnego składowania odpadów komunalnych. F. Selektywne zbieranie odpadów. G. Koordynowanie działań związanych z usuwaniem materiałów zawierających azbest. H. Zmniejszenie zanieczyszczeń pochodzących z rolnictwa. I. Zwiększenie udziału odpadów poddawanych recyklingowi.
4.4.3.	<p>Zapewnienie dobrego stanu wód, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Rozbudowa i modernizacja infrastruktury wodno-ściekowej. B. Monitorowanie jakości wód. C. Prowadzenie kontroli przestrzegania warunków wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi. D. Budowa szczelnych zbiorników na gnojowicę lub gnojówkę oraz płyt obornikowych w gospodarstwach rolnych. E. Ochrona wód przed zanieczyszczeniami pochodzącymi ze źródeł rolniczych, poprzez wdrożenie i przestrzeganie zasad dobrej praktyki rolniczej. F. Wspieranie i promocja ograniczenia nadmiernego stosowania nawozów sztucznych i środków ochrony roślin. G. Przygotowanie analizy techniczno-ekonomicznej gospodarowania ściekami w celu ograniczenia dopływu zanieczyszczeń komunalnych do wód. H. Aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do jcwp.
4.4.4.	<p>Rekultywacja gruntów i zdegradowanych gleb, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Rekultywacja terenów o niekorzystnych przekształceniach powierzchni ziemi. B. Poprawa warunków glebowych poprzez racjonalne nawożenie i stosowanie odpowiednich upraw.
4.4.5.	<p>Ograniczenie uciążliwości akustycznych, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Minimalizacja istniejących uciążliwości akustycznych. B. Zapobieganie potencjalnym uciążliwościom akustycznym.

4.4.6.	Monitoring zanieczyszczeń środowiska i wdrożenie mechanizmów i narzędzi ograniczających działalność wpływającą na zanieczyszczanie.
4.4.7.	<p>Ochrona przed podtopieniami, suszą i deficytem wody, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Zapewnienie odpowiedniej przepustowości koryta rzeki Niestępówki. B. Zwiększenie retencji wodnej na terenach rolniczych, leśnych i zurbanizowanych (prawidłowe użytkowanie rolnicze gleb, prowadzenie prac przeciwerozyjnych, tworzenie stref buforowych wzdłuż cieków, ochronę i odtwarzanie oczek wodnych i mokradeł, retencjonowanie wody w już istniejących zbiornikach i rowach, zachęcanie do wykonywania nowych zbiorników wodnych). C. Ograniczenie strat wody poprzez jej ponowne wykorzystanie do celów gospodarczych („deszczówka”, „szara woda”). D. Modernizacja, remont urządzeń melioracyjnych. E. Ograniczenie strat wody pitnej.
4.4.8.	Realizacja automatycznej stacji meteorologicznej, umożliwiającą wgląd na aktualną sytuację pogodową i stan jakości powietrza.
4.4.9.	<p>Wspieranie rolnictwa odpornego na zmiany klimatu i innowacyjnego zarządzania wodą, w tym:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Promocja i wspieranie stosowania technik rolnictwa precyzyjnego i systemów nawadniania efektywnych wodnie. B. Wspieranie upraw odpornych na suszę i dywersyfikacji produkcji rolnej. C. Działania na rzecz zwiększenia tzw. małej retencji w krajobrazie rolniczym (np. budowa małych zbiorników, stawów, zadrzewień śródpolnych). D. Organizacja szkoleń i edukacja rolników w zakresie zarządzania ryzykiem suszy i adaptacji do zmian klimatu. E. Wspieranie rozwiązań technologicznych i organizacyjnych sprzyjających adaptacji do zmian klimatu.
4.4.10.	<p>Edukacja ekologiczna mieszkańców, w szczególności w zakresie:</p> <ul style="list-style-type: none"> A. Ochrony klimatu i jakości powietrza. B. Adaptacji do postępujących zmian klimatu, zwłaszcza przystosowania do ekstremalnych zjawisk pogodowych. C. Segregacji odpadów i szkodliwości spalania odpadów.

3. OCZEKIWANE REZULTATY I WSKAŹNIKI ICH OSIĄGNIĘCIA

Wskazane kierunki rozwoju strategicznego wskazują na sposoby rozwiązywania najważniejszych problemów, zmniejszania barier rozwojowych, wzmacniania lokalnego potencjału oraz wykorzystywania zasobów własnych i szans pojawiających się w otoczeniu, a także łączenia działań z różnych dziedzin w zintegrowane projekty.

Struktura kierunków działań i działań tworzy logicznie powiązany system, który powinien zapewnić osiągnięcie zakładanych celów operacyjnych, co z kolei posłuży osiągnięciu celów strategicznych, a w konsekwencji sformułowanej wizji rozwoju. Ponadto kierunki działań i działania, planowane w ramach poszczególnych celów, przenikają i uzupełniają się wzajemnie, umożliwiając efekt synergii (wartości dodanej) rozwoju strategicznego gminy Winnica.

W poniższej tabeli zaprezentowano sugerowane wskaźniki realizacji planowanych celów operacyjnych oraz trend zmian, obrazujący oczekiwany rezultat poszczególnych kierunków działań i działań, a tym samym przyszłościową ocenę stopnia realizacji Strategii.

W tabeli pominięto prezentację „wskaźników oczywistych”, dotyczących inwestycji jednostkowych, gdzie miarą jest realizacja lub brak realizacji (tak/nie). Dotyczy to m.in. ważnych dla wdrożenia zakładanej wizji rozwoju działań, jak np. Realizacja automatycznej stacji meteorologicznej, umożliwiającą wgląd na aktualną sytuację pogodową i stan jakości powietrza.

Ponadto zaprezentowane wskaźniki stanowią katalog otwarty, możliwy do wzbogacenia, uzupełnienia i modyfikacji. Istotne, aby podczas raportowania efektów (zob. rozdz. 7.2.) uwzględniać jednakowe wskaźniki, w celu rzetelnej analizy porównawczej i oceny skuteczności wdrażania Strategii Rozwoju.

Tab. 2 Sugerowane wskaźniki i oczekiwany trend zmian dla 1 celu strategicznego

CELE OPERACYJNE	PROPONOWANE WSKAŹNIKI	MIARA	WARTOŚĆ	OCZEKIWANY TREND
Poprawa stanu i dostępności infrastruktury technicznej	Długość sieci kanalizacji sanitarnej	km	15,8	↑
	Udział ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej	%	36,1	↑
	Liczba przydomowych oczyszczalni ścieków	szt.	271	↑
	Liczba zbiorników bezodpływowych na nieczystości	szt.	725	↓
	Długość sieci wodociągowej	km	125,6	↑
	Udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej	%	99,9	--
	Liczba zbiorników retencyjnych (obiektów małej retencji wodnej/„oczek”)	szt.	--	↑
	Łączna moc wolnostojących urządzeń i instalacji OZE	MW	0	↑
	Liczba indywidualnych systemów OZE (mikroinstalacji)	szt.	>80	↑
Wzrost poziomu bezpieczeństwa publicznego i poprawa jakości życia	Ilość środków z budżetu przeznaczona na utrzymanie zieleni	zł	2 581,50	↑
	Ilość środków z budżetu przeznaczona na oświetlenie ulic, placów i dróg	zł	372 437,16	↓
	Liczba stwierdzonych przestępstw*	szt.	77	↓
	Liczba urządzeń gminnego monitoringu wizyjnego	szt.	0	↑
	Liczba mieszkań komunalnych	szt.	16	↑
Poprawa atrakcyjności turystycznej	Liczba obiektów sportowo-rekreacyjnych (m.in. stadionów, placów zabaw, boisk, siłowni itd.)	szt.	15	↑
	Liczba miejsc noclegowych	szt.	--	↑

CELE OPERACYJNE	PROPONOWANE WSKAŹNIKI	MIARA	WARTOŚĆ	OCZEKIWANY TREND
i rekreacyjno-wypoczynkowej	Liczba zorganizowanych imprez sportowych	szt.	53	↑
Rozwój przedsiębiorczości i otoczenia biznesu	Liczba osób zatrudnionych w Urzędzie Gminy w ramach prac interwencyjnych	szt.	0	↑
	Liczba praktyk oraz staży w Urzędzie Gminy i podległych jednostkach administracyjnych	szt.	13	↑
	Liczba podmiotów gospodarczych w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym	szt.	1 622,4	↑
	Liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą	os.	290	↑
Rozwój gospodarstw rolnych i sektora rolno-spożywczego	Liczba gospodarstw rolnych**	szt.	604	↑
	Liczba pracujących w gospodarstwach rolnych**	os.	1 779	↑
	Średnia wielkość gospodarstwa rolnego**	ha	15,55	↑
	Liczba gospodarstw rolnych prowadząca sprzedaż własnych produktów rolnych**	szt.	548	↑
	Udział działu Rolnictwo i łowiectwo w wydatkach budżetowych gminy	%	3,66	↑

stan na 2024 r., a w przypadku braku aktualnych danych: * stan na 2023 r. ** stan na 2020 r.

Materiał źródłowy: Opracowane własne na podstawie danych GUS oraz Urzędu Gminy Winnica.

Tab. 3 Sugerowane wskaźniki i oczekiwany trend zmian dla 2 celu strategicznego

CELE OPERACYJNE	PROPONOWANE WSKAŹNIKI	MIARA	WARTOŚĆ	OCZEKIWANY TREND
Kształtowanie i promowanie wartości kulturowych	Budżet roczny instytucji kultury	zł	94 000,00	↑
	Liczba organizacji i stowarzyszeń związanych z kulturą i twórczością regionalną (kół gospodyń wiejskich, twórców lub innych)	szt.	0	↑
	Liczba zorganizowanych imprez i wydarzeń kulturalnych	szt.	30	↑
	Liczba zdarzeń – uczestnictwa w regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych wydarzeniach kulturalnych i promocyjnych	szt.	2	↑
Poprawa jakości kształcenia i edukacji	Liczba oddziałów przedszkolnych	szt.	8	↑
	Liczba dzieci uczęszczających do przedszkoli	os.	171	↑
	Liczba szkół podstawowych	szt.	2	--
	Liczba uczniów uczęszczających do szkół podstawowych	os.	423	--
	Liczba szkół ponadpodstawowych	szt.	1	--
	Kwota dotacji celowych przeznaczona na wyposażenie szkół w podręczniki, materiały edukacyjne lub ćwiczeniowe	zł	55 757,03	↑
	Kwota środków przeznaczona na doskonalenie zawodowe nauczycieli	zł	27 405,50	↑
Ograniczenie problemów społecznych	Odsetek mieszkańców korzystających ze środowiskowej pomocy społecznej	%	5,2	↓
	Liczba złożonych Niebieskich Kart	szt.	6	↓
	Liczba rodzin objęta wsparciem asystenta rodziny	szt.	9	↓
	Liczba udzielonych porad, w tym terapeutycznych i psychologicznych	szt.	259	↑

CELE OPERACYJNE	PROPONOWANE WSKAŹNIKI	MIARA	WARTOŚĆ	OCZEKIWANY TREND
	Liczba zorganizowanych spotkań (m.in. zespołu interdyscyplinarnego) w celu przeciwdziałania zjawisku przemocy	szt.	15	↑
	Liczba uczniów otrzymujących wsparcie finansowe w formie stypendium i zasiłków szkolnych	os.	25	↑
Rozwój kapitału społecznego i wzrost integracji społecznej	Liczba organizacji i stowarzyszeń pozarządowych	szt.	25	↑
	Mediana wieku osób pracujących	--	42	↓
	Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym	%	7,0	↓
	Frekwencja w wyborach powszechnych*	%	63,6	↑
Rozwój opieki zdrowotnej i ochrony zdrowia	Liczba aptek lub punktów aptecznych	szt.	1	↑
	Liczba udzielonych porad lekarskich w zakresie ambulatoryjnej opieki zdrowotnej	szt.	18 534	↑
	Udział wydatków z budżetu na dział ochrony zdrowia	%	0,23	↑
	Liczba klubów sportowych	szt.	2	↑

Materiał źródłowy: Opracowane własne na podstawie danych GUS oraz Urzędu Gminy Winnica, stan na 2024 r.

*dotyczy Wyborów Samorządowych w 2024 roku.

Tab. 4 Sugerowane wskaźniki i oczekiwany trend zmian dla 3 celu strategicznego

CELE OPERACYJNE	PROPONOWANE WSKAŹNIKI	MIARA	WARTOŚĆ	OCZEKIWANY TREND
Zwiększanie dostępności transportowej i powiązań komunikacyjnych	Długość dróg publicznych poziomu ponadgminnego o nawierzchni utwardzonej	km	59,7	↑
	Długość dróg publicznych poziomu gminnego o nawierzchni utwardzonej	km	83,1	↑
	Długość ciągów komunikacyjnych dla rowerów zgodnych z wojewódzkimi standardami infrastruktury rowerowej	km	8,7	↑
	Liczba przystanków autobusowych	szt.	79	↑
	Liczba punktów do ładowania pojazdów o napędach alternatywnych, w tym elektrycznych	szt.	0	↑
Rozwój nowoczesnych technologii i innowacji cyfrowych	Udział gospodarstw domowych z dostępem do szerokopasmowego Internetu	%	36,13	↑
	Liczba stacji bazowych telefonii komórkowej (GSM)	szt.	4	↑
	Liczba uczestników szkoleń i warsztatów z zakresu kompetencji cyfrowych	os.	36	↑
	Liczba zorganizowanych e-spotkań z władzami oraz pracownikami gminy	szt.	0	↑
Współpraca i promocja	Liczba zrealizowanych inicjatyw promocyjnych (bez względu na rodzaj)	szt.	25	↑
	Liczba gmin partnerskich	szt.	0	↑

Materiał źródłowy: Opracowane własne na podstawie danych GUS oraz Urzędu Gminy Winnica, stan na 2024 r.

Tab. 5 Sugerowane wskaźniki i oczekiwany trend zmian dla 4 celu strategicznego

CELE OPERACYJNE	PROPONOWANE WSKAŹNIKI	MIARA	WARTOŚĆ	OCZEKIWANY TREND
Świadoma i racjonalna polityka przestrzenna	Udział powierzchni objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego	%	1,2	↑
	Liczba wydanych decyzji o warunkach zabudowy i ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego	szt.	64	↓
Zachowanie materialnych zasobów kultury i dziedzictwa	Liczba obiektów lub obszarów zabytkowych, w których zrealizowano prace konserwatorskie, restauratorskie, renowacyjne lub rewaloryzujące	szt.	1	↑
	Udział środków z budżetu przeznaczona na dział Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego	%	3,10	↑
Ochrona i zachowanie walorów i zasobów środowiska	Lesistość	%	17,6	↑
	Udział powierzchni gminy objęta obszarową formą ochrony przyrody	%	31,9	↑
	Stopień zasklepienia gruntów	%	1,0	↓
	Liczba obiektowych form ochrony przyrody	szt.	2	↑
Poprawa stanu i jakości środowiska oraz zapobieganie zagrożeniom naturalnym	Emisja dwutlenku węgla	t	--	↓
	Liczba wymienionych nisko sprawnych i nieefektywnych urządzeń grzewczych w budynkach użyteczności publicznej (pieców na paliwo stałe)	szt.	0	↑
	Zużycie energii finalnej	Mwh/rok	--	↓
	Liczba budynków poddanych termomodernizacji	szt.	--	↑
	Stosunek odpadów zebranych selektywnie do ogółu odpadów	%	47,8	↑
	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia odpadów komunalnych (papier, metal, tworzywa sztuczne i szkło)	%	52,11	↑
	Liczba koszy na śmieci	szt.	30	↑
	Ilość wyrobów azbestowych poddanych do utylizacji	Mg	88,33	↑
	Udział strat wody w łącznej ilości dostarczonej wody	%	10,4	↓
	Liczba zorganizowanych szkoleń i/lub warsztatów wśród mieszkańców z zakresu edukacji ekologicznej	szt.	2	↑

Materiał źródłowy: Opracowanie własne na podstawie danych GUS oraz Urzędu Gminy Winnica, stan na 2024 r.

4. MODEL STRUKTURY FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ

Zgodnie z aktualnie obowiązującą ustawą o samorządzie gminnym, w strategiach rozwoju określa się model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, rozumiany jako docelowy układ elementów składowych przestrzeni, zawierający (art. 10e ust. 3 pkt 4):

- strukturę sieci osadniczej wraz z rolą i hierarchią jednostek osadniczych;
- system powiązań przyrodniczych;
- główne korytarze i elementy sieci transportowych, w tym pieszych i rowerowych;
- główne elementy infrastruktury technicznej i społecznej.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej to zatem schemat obrazujący zbiór elementów, które w szczególny sposób wpływają na szeroko pojęty rozwój społeczno-gospodarczy, odbywający się na terytorium gminy. Model stanowi ilustrację założeń ukierunkowanej terytorialnie polityki rozwoju lokalnego. Zobrazowane elementy przestrzenne należy traktować jako generalne wytyczne, których zasięg (zajętość przestrzenną), w tym w szczególności dla ustaleń związanych z użytkowaniem przestrzeni należy określić szczegółowo w planie ogólnym gminy – wytypowanie stref planistycznych, w tym ich profilu funkcjonalnego, dopuszczalnych rodzajów zabudowy i parametrów (jak intensywność zabudowy, wysokość zabudowy, udział powierzchni zabudowy, czy udział powierzchni biologicznie czynnej) następuje na etapie sporządzenia planu ogólnego stosownie do obowiązujących przepisów prawa. Zilustrowane zjawiska przestrzenne są zgeneralizowane do skali opracowania modelu, a ponadto obrazują główne (kluczowe) komponenty.

Gmina Winnica jest przeciętnej wielkości gminą wiejską, położoną w powiecie pułtuskim, na terenie województwa mazowieckiego. Uwzględniając przyszłościowy, docelowy układ sieci dróg ekspresowych i autostrad gmina odznaczać się będzie stosunkowo wysokim poziomem dostępności transportowej w ujęciu krajowym (zwłaszcza po realizacji obwodnicy aglomeracji warszawskiej, tzw. AOW – trasy A50/S50). Kluczowymi szlakami komunikacji drogowej (zewnętrznej) w gminie pozostanie droga wojewódzka nr 571, zapewniająca dojazd m.in. do Pułtusa, Nasielska oraz dalej w kierunku Nowego Dworu Mazowieckiego i Warszawy.

Jednocześnie wskazuje się, że w granicach gminy nie funkcjonuje infrastruktura kolejowa. Brak transportu szynowego ogranicza możliwości alternatywnych, bardziej efektywnych i ekologicznych form przemieszczania się, zarówno w zakresie ruchu pasażerskiego, jak i towarowego.

W skład gminy wchodzi kilkadziesiąt miejscowości (wykaz przedstawiono w rozdz. 2.1. Diagnozy sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej gminy Winnica).

Najistotniejszym i najbardziej zaludnionym ośrodkiem funkcjonalnym jest miejscowość Winnica. W obrębie Winnicy skupiają się funkcje administracyjne, edukacyjne, kulturowe, religijne, handlowo-gospodarcze, produkcyjne oraz mieszkaniowe i rolnicze. Ponadto świadczone są usługi medyczne i ochrony zdrowia, a także znajdują się obiekty o charakterze sportowo-rekreacyjnym. Miejscowość ta odznacza się zwartym charakterem istniejącej zabudowy.

Za najważniejsze ośrodki wspomagające należy uznać miejscowości odznaczające się najwyższym zaludnieniem (zaraz po Winnicy) oraz miejscowości wspomagające wieś gminną na tle rekreacyjno-wypoczynkowym, kulturowym, religijnym, edukacyjnym czy handlowo-gospodarczym, tj.: Gołdkowo, Błędostowo, Rębkowo i Zbroszki. Miejscowości te odznaczają się stosunkowo zwartym charakterem istniejącej zabudowy.

Pozostałe miejscowości pełnią głównie funkcje rolnicze i mieszkalne oraz odznaczają się niskim lub bardzo niskim stopniem zaludnienia i przeważnie rozproszoną zabudową.

Gmina Winnica położona jest na terenie Wysoczyzny Ciechanowskiej i zajęta jest w zdecydowanej większości przez użytki rolne. Obszar gminy nie jest szczególnie cenny pod względem przyrodniczo-krajobrazowym. Nie występują tutaj żadne jeziora oraz większe zbiorniki wodne. Tereny o relatywnie najwyższych walorach przyrodniczych występują w środkowej części gminy, gdzie znajdują się enklawy leśne.

Spośród form ochrony przyrody, rozróżnionych ustawą z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, w granicach gminy Winnica występują:

- Nasielsko-Karniewski Obszar Chronionego Krajobrazu;
- użytki ekologiczne;
- pomniki przyrody;
- ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów, obligatoryjna na terytorium całego kraju.

Od strony południowej gmina graniczy bezpośrednio z Warszawskim Obszarem Chronionego Krajobrazu. Ponadto obowiązuje ochrona gatunkowa roślin, zwierząt i grzybów, obligatoryjna na terytorium całego kraju.

Według koncepcji korytarzy ekologicznych GDOŚ gmina Winnica zlokalizowana jest poza zasięgiem przebiegu ponadlokalnych korytarzy ekologicznych. Analiza krajowych i wojewódzkich koncepcjach systemu przyrodniczego oraz lokalnej struktury środowiska i jego przekształceń, pozwala na wytypowanie następujących komponentów współtworzących ponadlokalny system przyrodniczy gminy:

- komponenty o znaczeniu lokalnym (gminnym i międzygminnym):
 - korytarze lokalne – obejmują doliny rzek i cieków wraz z najbliższym otoczeniem (mozaika terenów rolniczych, z lokalnymi podmokłościami), a także ciąg zwartych kompleksów leśnych, który przebiega z północy na południe przez centralną część obszaru, łącząc największe płaty leśne w pasowy układ;
 - płaty lokalne – stanowią pojedyncze enklawy terenów leśnych i zadrzewionych i są zlokalizowane na terytorium gminny, przy czym koncentrują się głównie w jej południowo-wschodniej części.

Istotnym czynnikiem decydującym o jakości i warunkach życia ludności jest dostęp do infrastruktury technicznej. Dotyczy to w szczególności sieci wodno-kanalizacyjnej, gazowej, elektroenergetycznej oraz zarządzania usługami komunalnymi, w tym gospodarowania odpadami. Na terenie gminy Winnica sieć wodociągowa jest bardzo dobrze rozwinięta, gdzie niemal wszyscy mieszkańcy podłączeni są do sieci. Do sieci kanalizacyjnej podłączone są przede wszystkim budynki zlokalizowane w większych miejscowościach, gdzie występuje zwarty charakter istniejącej zabudowy. Pozostali mieszkańcy (zwłaszcza w obszarze zabudowy rozproszonej) korzystają z indywidualnych systemów unieszkodliwiania ścieków sanitarnych, głównie ze zbiorników bezodpływowych. Ścieki bytowo-komunalne odprowadzane są do oczyszczalni ścieków w Winnicy, która jest własnością podmiotu prywatnego tj. „Zakładu Mleczarskiego”. W granicach gminy nie występuje czynne składowisko odpadów komunalnych, natomiast funkcjonuje tutaj punkt selektywnej zbiórki odpadów komunalnych.

Przez teren gminy nie przebiegają obecnie linie najwyższych napięć (NN) oraz linie wysokiego napięcia (WN). Ponadto nie znajdują się tutaj również Główne Punkty Zasilania (GPZ). Energia elektryczna rozprowadzana jest z pomocą sieci elektroenergetycznej złożonej ze stacji transformatorowych 15/04 kV oraz linii średniego i niskiego napięcia (15 i 0,4kV).

W północnej części gminy Winnica przebiega gazociąg wysokiego ciśnienia MPa 6,4 i funkcjonuje zbiorczy system zaopatrzenia mieszkańców w gaz ziemny. Sieć gazowa obejmuje miejscowości, gdzie występuje zwarta zabudowa.

W odniesieniu do elementów infrastruktury społecznej należy zaznaczyć, iż są one stosunkowo dobrze rozwinięte. Funkcjonują tutaj bowiem ośrodki zdrowia (w tym apteka), placówki oświatowe dla dzieci (szkoły podstawowe, oddziały przedszkolne) oraz instytucje kultury (Gminna Biblioteka Publiczna, świetlice wiejskie). Na terenie gminy Winnica nie działa obecnie żadna placówka o charakterze domu kultury, choć w przyszłości przewiduje się budowę Domu Kultury lub Gminnego Ośrodka Kultury i Sztuki. W granicach gminy znajdują się jednostki ochotniczej straży pożarnej, a także funkcjonuje Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej (GOPS). Nie znajduje się tutaj natomiast żaden posterunek lub komisariat policji, natomiast najbliższy położony jest w sąsiedniej gminie Pokrzywnica.

Efektem przewidywanych działań rozwojowych (por. rozdz. 2) w wymiarze przestrzennym będzie między innymi ukształtowanie struktury osadniczej o głównych rolach poszczególnych jednostek osadniczych zidentyfikowanych na rysunku modelu (mieszkaniowej, usługowej, turystyczno-rekreacyjnej, produkcyjnej lub rolniczej). Podkreśla się jednocześnie, że wskazany na Modelu rozwój ww. ról (funkcji) w poszczególnych miejscowościach ma charakter poglądowy i schematyczny. Jak wspomniano na wstępie niniejszego rozdziału wytypowanie stref planistycznych, w tym ich profilu funkcjonalnego, dopuszczalnych rodzajów zabudowy i parametrów następuje na etapie sporządzenia planu ogólnego stosownie do obowiązujących przepisów prawa.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej stanowi integralną część niniejszej Strategii (zał. graficzny).

5. USTALENIA I REKOMENDACJE W ZAKRESIE KSZTAŁTOWANIA I PROWADZENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ W GMINIE

Kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej w gminie Winnica obejmować będzie tworzenie warunków przestrzennych podnoszących jej konkurencyjność i atrakcyjność, a także poprawę warunków życia mieszkańców, przy jednoczesnym zachowaniu równowagi między aktywnością ekonomiczną, społeczną a środowiskiem przyrodniczym i kulturowym.

Wzmocnienie potencjału gminy zamierza się uzyskać przez kształtowanie optymalnej struktury użytkowania i ładu przestrzennego oraz właściwe ukierunkowanie dalszego rozwoju sieci osadniczej – harmonizacja rozwoju zabudowy oraz przeciwdziałanie nadmiernemu „rozlewaniu się” zabudowy. Dalszy rozwój systemów infrastruktury technicznej i komunikacyjnej przyczyni się do podniesienia konkurencyjności i atrakcyjności inwestycyjnej oraz warunków do zamieszkania i wypoczynku.

W poniższej tabeli omówiono generalne ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, dotyczące:

- zasad ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu;
- zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej;
- kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenia szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej;
- zasad lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego;
- zasad lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego;
- kierunków rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej;
- zasad lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 kW;
- zasad lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko;
- zasad kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej;
- zasad kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji.

Tab. 6 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Winnica

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENDACJE
Zasady ochrony środowiska i jego zasobów, w tym ochrony powietrza, przyrody i krajobrazu	<p>Ustala się następujące zasady ochrony środowiska i jego zasobów zmierzające do zachowania, zrównoważonego wykorzystania i odnawiania poszczególnych składników środowiska przyrodniczego:</p> <ul style="list-style-type: none"> – utrzymanie procesów ekologicznych i stabilności ekosystemów; – ochronę ciągłości korytarzy ekologicznych przed wprowadzaniem istotnych barier antropogenicznych oraz przed nadmierną fragmentacją elementów tworzących system powiązań przyrodniczych, zwłaszcza zwartych kompleksów leśnych; – zachowuje się w użytkowaniu rolniczym terenów łąkowo-pastwiskowych oraz zapewnienie i utrzymanie funkcjonalności systemu rowów i kanałów melioracyjnych (tereny łąkowo-pastwiskowe powinny funkcjonować jako tło ekologiczne, wspierające system powiązań przyrodniczych); – zachowanie różnorodności biologicznej oraz zapewnienie ciągłości istnienia gatunków roślin, zwierząt i grzybów, wraz z ich siedliskami; – ochronę wartościowych siedlisk roślinnych i zwierzęcych przed wycinką i zniszczeniem; – ochronę i pielęgnację zieleni, w tym urządzonej; – ochronę jakości powietrza atmosferycznego oraz przeciwdziałanie zmianom klimatycznym poprzez kreowanie gospodarki niskoemisyjnej i adaptację do postępujących zmian klimatycznych; – poszanowanie przepisów ochrony przyrody, w tym w szczególności odnoszących się do poszczególnych form ochrony przyrody;

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<ul style="list-style-type: none"> – ochronę walorów krajobrazowych; – racjonalne gospodarowanie zasobami użytkowymi środowiska; – zachowanie dziedzictwa geologicznego; – kształtowanie właściwych postaw wobec przyrody przez edukację, informowanie i promocję w dziedzinie ochrony przyrody. <p>W uzupełnieniu do powyższych zasad:</p> <ul style="list-style-type: none"> – w zakresie ochrony powietrza rekomenduje się: <ul style="list-style-type: none"> - wdrażanie gospodarki niskoemisyjnej, w tym m.in.: wykorzystanie energii odnawialnej, w tym źródeł rozproszonych (jako urządzeń wspomagających lokalne wytwarzanie energii elektrycznej lub ciepłej), termomodernizacje budynków, stosowanie efektywnych energetycznie i niskoemisyjnych źródeł ciepła, - ograniczanie zjawiska „rozlewania się” zabudowy, - poprawę płynności ruchu drogowego poprzez modernizację nawierzchni dróg, przebudowę skrzyżowań, budowę nowych odcinków dróg, - wspieranie rozwoju alternatywnych środków transportu poprzez realizację tras rowerowych i pieszko-rowerowych, wyznaczanie pasów dla ruchu rowerowego na jezdniach, - wspieranie wdrażania rozwiązań technologicznych zabezpieczających przed nadmierną emisją, - kontrole w zakresie spełniania norm i standardów ochrony powietrza atmosferycznego, - lokalizację nowych obiektów mogących powodować uciążliwości aerosanitarne wyłącznie przy zachowaniu dopuszczalnych norm emisji w środowisku oraz w bezpiecznym oddaleniu od skupisk zabudowy, zwłaszcza mieszkaniowej i usługowej; – w zakresie ochrony przyrody, w odniesieniu do ustanowionych form ochrony przyrody, występujących w granicach gminy (por. Diagnoza), obowiązują stosowne akty prawne, z których wynikają m.in. zakazy, nakazy i ograniczenia w sposobie zagospodarowania i użytkowania terenu. Występowanie powierzchniowych lub obiektowych form ochrony przyrody niesie za sobą ograniczenia w możliwościach rozwoju zagospodarowania przestrzennego – gospodarowanie przestrzenią w obrębie form ochrony przyrody podporządkowane jest przede wszystkim celom przyrodniczym. W zależności od rodzaju formy ochrony przyrody może być ono bardziej restrykcyjne (np. zakazy zabudowy), lub mniej restrykcyjne (np. sytuowanie zabudowy ograniczone, ale możliwe pod pewnymi warunkami). Dla form ochrony przyrody występujących w granicach gminy Winnica obowiązują: <ul style="list-style-type: none"> - w odniesieniu do Nasielsko-Karniewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu obowiązują zasady określone w uchwale nr 122/24 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 19 listopada 2024 r. w sprawie Nasielsko-Karniewskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (Dz. Urz. Woj. Mazowieckiego 2024 poz. 11350); - w odniesieniu do użytków ekologicznych („użytek nr 226”, „użytek nr 427”) obowiązują zasady gospodarowania określone w aktach prawnych, aktualnie obowiązujących dla danego użytku ekologicznego – zawierają one m.in. ustalenia dotyczące obowiązujących zakazów, w tym zakaz niszczenia, uszkodzania lub przekształcania terenów użytków ekologicznych; - w odniesieniu do pomników przyrody (głazu narzutowego, wartościowych okazów drzew) obowiązują zasady gospodarowania określone w aktach prawnych, aktualnie obowiązujących dla danego pomnika – w przypadku pomników przyrody ochroną objęte są poszczególne obiekty w granicach ich lokalizacji; - w odniesieniu do ochrony gatunkowej roślin, zwierząt i grzybów zastosowanie znajdują uwarunkowania określone ustawie z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, na podstawie której są stosowne rozporządzenia, określające m.in. listę gatunków objętych ochroną oraz szczegółowe zakazy względem nich wprowadzone. – W zakresie ochrony krajobrazu rekomenduje się: <ul style="list-style-type: none"> - sukcesywne obejmowanie obszarów rozwojowych miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego, w celu ustalenia jednolitych zasad

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<p>zagospodarowania, w tym w zakresie zasady ochrony środowiska, przyrody i krajobrazu,</p> <ul style="list-style-type: none"> - utrzymanie i wzmacnianie heterogenności krajobrazu, zwłaszcza w odniesieniu do ekosystemów leśnych oraz łąkowych i pastwiskowych, - ochronę gruntów rolnych i lasów przed nieuzasadnionym przeznaczaniem na cele nierolnicze i nieleśne, - wspieranie rolnictwa ekologicznego jako formy gospodarowania nienaruszającej równowagi przyrodniczej, - ochronę zasobów dziedzictwa kulturowego zwłaszcza obiektów wpisanych do rejestru zabytków i ewidencji zabytków, - wyeksponowanie zabytków oraz walorów krajobrazu kulturowego, - ochronę i renowację istniejących układów zieleni, w tym terenów zieleni urządzonej i cmentarzy, - utrzymanie/dążenie do zwartej zabudowy miejscowości, - poprawę estetyki zabudowy, poprzez m.in. utrzymanie dobrego stanu technicznego, remonty i modernizacje zabudowy istniejącej, likwidację lub modernizację obiektów zdegradowanych, dostosowanie nowych obiektów i budynków do charakteru zabudowy tradycyjnej/regionalnej, z wyposażeniem w urządzenia z zakresu ochrony środowiska, - dbałość o estetykę zainwestowania rekreacyjnego, - przeciwdziałanie formom dysharmonii krajobrazu, w tym zabudowy o gabarytach i wysokości zakłócającej sylwetkę poszczególnych miejscowości i kompozycję układów zabudowy. <p>Na terenie gminy Winnica nie występują obszary szczególnego zagrożenia powodzi. Nie występują tutaj również tereny zagrożone ruchami masowymi ziemi, w tym brak zidentyfikowanych osuwisk.</p> <p>Obszar gminy Winnica w dużym stopniu narażony jest na ryzyko wystąpienia suszy. W celu przeciwdziałania skutkom suszy na poziomie krajowym uchwalony został Plan przeciwdziałania skutkom suszy (PPSS). Dokument ten sporządzony został na okres 6 lat (2021-2027). Jego opracowanie wynikało z postanowień dyrektyw i wytycznych unijnych oraz przepisów prawa krajowego (art. 183-185 ustawy Prawo wodne). Plan przeciwdziałania skutkom suszy posiada rangę rozporządzenia Ministra właściwego do spraw gospodarki wodnej.</p> <p>Ponadto w granicach gminy nie występują udokumentowane główne zbiorniki wód podziemnych.</p>
<p>Zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej</p>	<p>Zasoby dziedzictwa kulturowego, w tym obiekty i obszary wpisane do rejestru zabytków, obiekty i obszary ujęte w gminnej ewidencji zabytków, a także stanowiska archeologiczne wykazano w „Diagnozie sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej”.</p> <p>Ustala się, że generalną zasadą będzie zachowanie wartości dziedzictwa kulturowego, walorów architektonicznych i historyczno-kulturowych, a także konserwacja, rewitalizacja i porządkowanie zabytkowych obszarów i obiektów. Planuje się także zwiększenie atrakcyjności zabytków dla potrzeb społecznych, turystycznych i edukacyjnych. Ponadto należy dążyć do upowszechniania wiedzy w zakresie rozpoznawania walorów i obiektów zabytkowych zlokalizowanych na terenie gminy.</p> <p>Ochrona dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej polegać będzie na działaniach, podejmowanych przez organy administracji publicznej, dotyczących:</p> <ul style="list-style-type: none"> – zapewnienia warunków prawnych, organizacyjnych i finansowych umożliwiających trwałe zachowanie zabytków oraz ich zagospodarowanie i utrzymanie; – zapobiegania zagrożeniom mogącym spowodować uszczerbek dla wartości zabytków; – udaremniania niszczenia i niewłaściwego korzystania z zabytków; – przeciwdziałania kradzieży, zaginięciu lub nielegalnemu wywozowi zabytków; – kontroli stanu zachowania i przeznaczenia zabytków; – uwzględniania zadań ochronnych w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. <p>W celu dopełnienia ochrony ustala się również prowadzenie zadań z zakresu opieki nad zabytkami:</p> <ul style="list-style-type: none"> – naukowego badania i dokumentowania zabytków;

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<ul style="list-style-type: none"> – prowadzenia prac konserwatorskich, restauratorskich i robót budowlanych przy zabytkach; – zabezpieczenia i utrzymania zabytków oraz jego otoczenia w jak najlepszym stanie; – korzystania z zabytków w sposób zapewniający trwałe zachowanie jego wartości; – popularyzowania i upowszechniania wiedzy o zabytkach i ich znaczeniu. <p>Wszystkie obiekty zabytkowe podlegają ochronie na mocy prawa, w tym ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami. Szczegółowe zasady zagospodarowania, w tym zakazany, nakazy, zalecenia, sprecyzowane zostaną na etapie sporządzenia aktów planowania przestrzennego.</p>
<p>Kierunki zmian w strukturze zagospodarowania terenów, w tym określenie szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej</p>	<p>Ustala się, że generalnym celem polityki rozwoju w zakresie zagospodarowania przestrzennego będzie tworzenie warunków przestrzennych podnoszących konkurencyjność i atrakcyjność, poprawę warunków życia mieszkańców, zachowanie równowagi między aktywnością ekonomiczną, społeczną a środowiskiem przyrodniczym i kulturowym. Wzmocnienie potencjału gminy zamierza się uzyskać przez kształtowanie optymalnej struktury zagospodarowania terenów i ładu przestrzennego oraz właściwe ukierunkowanie dalszego rozwoju sieci osadniczej.</p> <p>Realizacja w/w celu generalnego możliwa będzie dzięki systematycznej realizacji poszczególnych ustaleń i rekomendacji odnoszących się do kierunków zmian w strukturze zagospodarowania terenów, a mianowicie:</p> <ul style="list-style-type: none"> – zapewnienie ładu przestrzennego poprzez racjonalne kształtowanie struktur przestrzennych, z uwzględnieniem uwarunkowań środowiskowych, ekonomicznych, społecznych i kulturowych; – tworzenie warunków, w tym prawa lokalnego, do harmonizacji i estetyzacji zabudowy, zarówno dla istniejących terenów zabudowy, jak i nowych stref rozwojowych (na etapie aktów planowania przestrzennego); – wzmocnienie „centrum funkcjonalnego” – historycznej miejscowości gminnej Winnica jako głównego ośrodka rozwoju, oddziaływującego i stymulującego wzrost gospodarczy całej gminy; – wzmocnienie miejscowości zaliczonych do „ośrodków wspomagających” – jako wielofunkcyjnych ośrodków wspierających rozwój lokalny, ze względu na skomunikowanie, ludność oraz funkcje; – wzmocnienie pozostałych miejscowości, jako zaplecza dla głównego ośrodka rozwoju i ośrodków wspomagających; – harmonijny rozwój zabudowy mieszkaniowej z uwzględnieniem dbałości o estetykę zainwestowania i zagospodarowania terenów, przeciwdziałanie nadmiernemu „rozlewaniu się” zabudowy, a także poprawę standardów życia, w tym poprawę dostępności i jakości infrastruktury społecznej, technicznej i komunikacyjnej; – zachowania historycznych układów miejscowości, w tym zapobiegania zlewaniu się jednostek osadniczych w jeden ciąg; – wytypowanie stref gospodarczych/aktywności gospodarczej (na etapie aktów planowania przestrzennego), a w dalszej kolejności przygotowanie potencjalnych stref inwestycyjnych, w tym ich uzbrojenie; – wykorzystanie potencjału rekreacyjno-turystycznego, poprzez rozwój indywidualnych form rekreacji oraz turystyki przyrodniczej i kwalifikowanej, rozwój ogólnodostępnej bazy sportowo-rekreacyjnej i usług turystyki, z uwzględnieniem minimalizacji oddziaływania na zasoby środowiska przyrodniczego i kulturowego; – zachowanie przestrzeni wartościowych przyrodniczo, w tym zwłaszcza ochronę ustanowionych form ochrony przyrody; – zachowanie przestrzeni wartościowej kulturowo, w tym dalsze kształtowanie tożsamości regionalnej i klimatu społecznej akceptacji dla ochrony dziedzictwa kulturowego, zachowanie obiektów i obszarów dziedzictwa kulturowego prawnie chronionych; – stosowanie zasady separacji przestrzennej dla obiektów hodowli zwierząt kwalifikujących się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, w odniesieniu do zabudowań przeznaczonych na pobyt ludzi (niezwiązanych z hodowlą), gwarantującej minimalizację uciążliwości odorowych oraz brak występowania zagrożeń dla zdrowia ludności.

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	Na terenie gminy Winnica nie określa się szczególnych potrzeb w zakresie nowej zabudowy mieszkaniowej , co związane jest z mało korzystnymi prognozami demograficznymi przewidzianymi na kolejne lata.
Zasady lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego	Na terenie gminy nie planuje się lokalizacji obiektów handlu wielkopowierzchniowego, tzn. obiektów handlowych o powierzchni sprzedaży powyżej 2 000 m ²
Zasady lokalizacji kluczowych inwestycji celu publicznego	<p>Dopuszcza się lokalizację inwestycji celu publicznego zgodnie z przepisami prawa, a także pod warunkiem uwzględnienia uwarunkowań przyrodniczych i krajobrazowych oraz dotyczących ochrony zdrowia i życia ludzi.</p> <p>Zakłada się, że inwestycje celu publicznego o znaczeniu ponadlokalnym wymienione w rozdz. 2, w tym odnoszące się do infrastruktury ochrony środowiska zostaną zrealizowane.</p> <p>Ponadto planuje się realizację licznych inwestycji celu publicznego o znaczeniu lokalnym, w tym m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – w zakresie infrastruktury komunikacyjnej, takich jak m.in.: <ul style="list-style-type: none"> - budowa nowych dróg gminnych w celu zapewnienia właściwej obsługi komunikacyjnej nowych terenów inwestycyjnych i mieszkaniowych, - modernizacja lub rozbudowa dróg w obrębie terenów zabudowy istniejącej lub planowanej, sukcesywnie według potrzeb; - realizacja tras rowerowych lub pieszo-rowerowych poprzez ich budowę, wyznaczanie lub oznakowanie; - realizacja szlaków turystycznych przez ich wyznaczanie lub oznakowanie, - tworzenie ogólnodostępnych parkingów, – w zakresie infrastruktury technicznej, takich jak m.in.: <ul style="list-style-type: none"> - dalsza rozbudowa lub budowa sieci i obiektów infrastruktury wodociągowej, - dalsza rozbudowa lub budowa sieci i obiektów infrastruktury kanalizacyjnej, - realizacja nowych oraz modernizacje i remonty istniejących linii elektroenergetycznych, w tym skablowanie linii napowietrznych niskiego i średniego napięcia, - modernizacje i remonty oraz budowa nowych stacji transformatorowych, - usprawnianie systemu gospodarki odpadami poprzez segregację odpadów i ich zbieranie z terenów gminy w sposób zorganizowany, - uzbrojenie terenów inwestycyjnych; – w zakresie obiektów i urządzeń publicznych oraz towarzyszącej infrastruktury, takich jak m.in.: <ul style="list-style-type: none"> - budowa, modernizacja, rozbudowa, przebudowa lub doposażenie parkingów, dróg, chodników, oświetlenia ulicznego, terenów zieleni urządzonej, placów zabaw i siłowni zewnętrznych, boisk sportowych, obiektów małej architektury itp., - remonty i modernizacje (w tym termomodernizacje) obiektów użyteczności publicznej, - realizacja infrastruktury rekreacyjno-wypoczynkowej ogólnodostępnej, - realizacja systemu oznakowania i promocji dziedzictwa kulturowego, - odnowa i renowacja obiektów zabytkowych i historycznych. <p>Najważniejsze kierunki działań lub działania w zakresie realizacji inwestycji celu publicznego wskazano w rozdziale 2 niniejszej Strategii.</p>
Kierunki rozwoju systemów komunikacji, infrastruktury technicznej i społecznej	<p>Układ komunikacji drogowej na terenie gminy Winnica stanowić będą:</p> <ul style="list-style-type: none"> – układ nadrzędny: <ul style="list-style-type: none"> - droga wojewódzka nr 571, relacji Pułtusk – Nasielsk; – układ podstawowy: <ul style="list-style-type: none"> - 1821W, relacji Winnica – Błędostowo – Powielin; - 3401W, relacji Kacice – Pokrzywnica; - 3403W, relacji Pułtusk – Bulkowo – Skórnice – Gąsiorowo, Pułtusk, ul. Mickiewicza; - 3404W, relacji Przewodowo-Bulkowo-Golądkowo-Klusek; - 3405W, relacji Łady – Skórnice – Budy Zbroszki – Winnica;

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<ul style="list-style-type: none"> - 3408W, relacji Gołdkowo – Łubienica; - 3423W, relacji Skorosze – Mieszki Leśniki; - 2434W, relacji Górki Duże – Bulkowo; - układ uzupełniający: <ul style="list-style-type: none"> - drogi gminne – ich aktualny wykaz zaprezentowano w „Diagnozie sytuacji społecznej, gospodarczej, przestrzennej i klimatyczno-środowiskowej”. <p>W zakresie rozwoju komunikacji drogowej zakłada się:</p> <ul style="list-style-type: none"> - modernizację, przebudowę lub rozbudowę istniejących dróg (por. rozdz. 2); - budowę nowych dróg gminnych i wewnętrznych w celu zapewnienia właściwej obsługi komunikacyjnej nowych terenów inwestycyjnych i mieszkaniowych, a także poprawę powiązań komunikacyjnych z nadrzędnym układem komunikacyjnym; - tworzenie ogólnodostępnych parkingów; - modernizacja dróg transportu rolniczego; - poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego; - budowę, rozbudowę lub przebudowę infrastruktury towarzyszącej ciągom komunikacyjnym. <p>Modernizacje, przebudowy lub rozbudowy poszczególnych dróg powinny być prowadzone sukcesywnie z założeniem osiągania standardów w zakresie: szerokości w liniach rozgraniczających, szerokości pasów jezdni, łuków poziomych i pionowych oraz nośności warstwy jezdnej zgodnej z warunkami technicznymi określonymi w stosowanych przepisach prawa.</p> <p>W odniesieniu do dróg powiatowych i lokalnych w najbliższych latach planowane są następujące inwestycje:</p> <ul style="list-style-type: none"> - przebudowa dróg powiatowych na terenie gminy wraz z budową chodników; - przebudowa drogi w miejscowości Glinice-Domaniewo – Kamionna; - przebudowa drogi w miejscowości Pawłowo; - przebudowa drogi w miejscowości Poniaty – Cibory; - przebudowa drogi w miejscowości Skoroszki; - przebudowa drogi w miejscowości Skrażyce – Gołdkowo; - przebudowa drogi w miejscowości Smogorzewo Pańskie; - przebudowa drogi w miejscowości Błędostowo - Gatka. <p>W/w inwestycje należy traktować jako priorytetowe wg stanu na grudzień 2025 r. Nie wyklucza się modyfikacji listy inwestycyjnej, w tym poszerzenia jej zakresu. W dużym stopniu jest to uzależnione od możliwości finansowania inwestycji.</p> <p>W granicach administracyjnych gminy Winnica nie występuje infrastruktura kolejowa, a ponadto nie są planowane ani realizowane inwestycje w zakresie budowy lub rozwoju infrastruktury kolejowej na jej obszarze.</p> <p>W odniesieniu do infrastruktury wodociągowej, zaopatrzenie w wodę pitną dla mieszkańców gminy będzie realizowane z istniejących lub planowanych ujęć wody. Zachowuje się istniejące ujęcie wody, dla którego zakłada się sukcesywną, w miarę konieczności, modernizację i automatyzację w celu dostosowania do zmieniających się przepisów i standardów oraz zapotrzebowania. W zależności od tempa rozwoju przestrzennego przewiduje się realizację kolejnych odcinków sieci wodociągowej i włączenia w obecny układ infrastruktury technicznej wodociągowej. Dopuszcza się korzystanie z ujęć indywidualnych.</p> <p>W odniesieniu do infrastruktury kanalizacyjnej, wskazuje się, że rozbudowa sieci kanalizacyjnej jest zadaniem ważnym w kontekście ochrony wód i gruntów przed zanieczyszczeniami oraz poprawy warunków życia i funkcjonowania mieszkańców gminy. Rozwój systemów w zakresie odprowadzania i oczyszczania ścieków powinien zapewnić możliwe szybkie zlikwidowanie dysproporcji w zakresie wyposażenia w kanalizację w stosunku do stopnia zaopatrzenia w wodę. Ustala się kontynuację realizacji zbiorczych systemów kanalizacji sanitarnej, zwłaszcza na terenach zwartej zabudowy miejscowości. Dopuszcza się budowę oczyszczalni ścieków oraz modernizację istniejących obiektów. Na terenach nieskanalizowanych lub terenach zabudowy rozproszonej dopuszcza się stosowanie indywidualnych rozwiązań z zakresu odprowadzania ścieków, z preferencją dla stosowania przydomowych oczyszczalni ścieków oraz zbiorników szczelnych.</p> <p>W odniesieniu do infrastruktury elektroenergetycznej wskazuje się, że podmiotem odpowiedzialnym za zaopatrywanie mieszkańców gminy w energię elektryczną, regularność</p>

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<p>dostaw, jakość dostarczanej energii, obsługę odbiorców, kontrolowanie eksploatacji sieci, przeprowadzanie modernizacji oraz usuwanie usterek jest podmiot zewnętrzny. Zakłada się, że wraz z rozwojem nowoprojektowanych terenów rozwojowych, dla pokrycia zapotrzebowania na energię elektryczną niezbędna będzie modernizacja i rozbudowa istniejącej sieci elektroenergetycznej (m.in. automatyzacja linii średniego napięcia, wymiany przewodów izolowane na niskim i średnim napięciu, wymiany wyeksploatowanych słupowych stacji transformatorowych).</p> <p>Dopuszcza się realizację nowych stacji transformatorowych i nowych linii elektroenergetycznych. Ponadto rekomenduje się:</p> <ul style="list-style-type: none"> – sukcesywną rozbudowę sieci elektroenergetycznej oraz stacji transformatorowych; – przebudowę linii napowietrznych na kablowe; – stosowanie urządzeń o wysokiej klasie energooszczędności; – wymianę oświetlenia wewnętrznego i ulicznego na oświetlenie wykorzystujące nowoczesne technologie, np. typu LED; lampy solarne, hybrydowe. – wzrost wykorzystania indywidualnych systemów odnawialnych źródeł energii. <p>W odniesieniu do infrastruktury gazowej dopuszcza się dalszą gazyfikację gminy. Przy projektowaniu sieci wskazuje się na:</p> <ul style="list-style-type: none"> – prowadzenie sieci w liniach rozgraniczających drogi publiczne i niepubliczne; – podział terenu na działki, który powinien umożliwiać wykonanie indywidualnego przyłącza gazowego do budynku; – wyznaczenie stref kontrolowanych dla projektowanych sieci gazowych; – w strefach kontrolowanych nie należy: <ul style="list-style-type: none"> - wznosić budynków, - urządzać stałych składów i magazynów, - sadzić drzew i krzewów, - podejmować działalności mogącej zagrozić trwałości gazociągu podczas jego eksploatacji. <p>Gazyfikacja będzie możliwa przy spełnieniu kryteriów technicznych oraz ekonomicznej opłacalności inwestycji, po zawarciu umowy z przedsiębiorstwem gazowniczym. Warunki techniczne dotyczące sieci gazowych określa Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 26 kwietnia 2013 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe i ich usytuowanie. W przypadku zmiany powyższego rozporządzenia warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać sieci gazowe, muszą być zgodne z obowiązującymi przepisami.</p> <p>Ponadto dopuszcza się korzystanie z indywidualnych źródeł dostaw gazu oraz rozwój infrastruktury zaopatrzenia w gaz, w tym wsparcie możliwości podłączenia odbiorców.</p> <p>W odniesieniu do infrastruktury ciepłowniczej, gospodarkę ciepłą należy realizować z indywidualnych źródeł zaopatrzenia w energię ciepłą. Preferowane jest zaopatrzenia w ciepło w oparciu o niskoemisyjne systemy ogrzewania. W związku z ogólnopolskimi trendami wdrażania rozwoju niskoemisyjnego, motywowanymi koniecznością ochrony powietrza atmosferycznego i przeciwdziałania zmianom klimatycznym, w zakresie rozwoju ciepłownictwa indywidualnego zakłada się:</p> <ul style="list-style-type: none"> – sukcesywną przebudowę urządzeń grzewczych w celu zastosowania paliw o niskim stopniu emisji zanieczyszczeń do środowiska oraz instalowaniu sprawnych urządzeń zmniejszających emisję szkodliwych substancji do atmosfery; – rozwiązanie potrzeb ciepłych budownictwa mieszkaniowego w zależności od ekonomicznych uwarunkowań – ze źródeł lokalnych lub indywidualnych, z zastosowaniem systemów grzewczych opartych o paliwa ekologiczne niskoemisyjne lub bezemisyjne; – korzystanie z dodatkowych źródeł ciepła, opartych na indywidualnych systemach OZE. <p>Na terenie gminy siecią ciepłowniczą objęte są bloki mieszkalne przy ul. Wspólnej w Winnicy. Poza tym mieszkańcy korzystają ze źródeł rozproszonych, indywidualnych, głównie w postaci kotłów na paliwa stałe.</p> <p>W odniesieniu do infrastruktury telekomunikacyjnej, w szczególności proponuje się rozszerzenie zasięgu systemu sieciowego ogólnej dostępności do szerokopasmowego Internetu. Dopuszcza się także lokalizację masztów radiokomunikacyjnych i stacji bazowych telefonii komórkowej.</p>

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<p>W odniesieniu do infrastruktury gospodarki odpadami, na terenie gminy Winnica:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nie przewiduje się uruchomienia składowiska odpadów komunalnych; – planuje się utworzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych; – ustala się systematyczną poprawę skuteczności zbiórki odpadów i eliminowanie, z wykorzystaniem środków administracyjnych i edukacyjnych, nielegalnego wywozu i pozbywania się odpadów poza przygotowanymi do tego celu miejscami; – ustala się sukcesywną rozbudowę systemu selektywnej zbiórki surowców wtórnych, z uwzględnieniem celów wyznaczonych w tym zakresie przez politykę państwa i regionalną oraz realiów rachunku ekonomicznego; – ustala się wywóz odpadów komunalnych do zakładu unieszkodliwiania odpadów komunalnych, przewidzianego do obsługi gminy. <p>W odniesieniu do infrastruktury społecznej zakłada się jej dalszy, sukcesywny rozwój. W pierwszej kolejności planuje się realizację przedsięwzięć związanych z: realizacją nowych budynków lub mieszkań komunalnych/socjalnych/treningowych i wspomaganych, modernizacją i remontami istniejących budynków i lokali komunalnych, budową Domu Kultury lub Gminnego Centrum Kultury i Sztuki, modernizacją i doposażeniem placówek oświatowych, kulturalnych i bibliotek, rozbudową i modernizacją zaplecza sportowego placówek oświatowych, czy tworzeniem, modernizacją i doposażeniem świetlic wiejskich i remiz OSP.</p>
<p>Zasady lokalizacji urządzeń wytwarzających energię o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 KW</p>	<p>Rozwój nowoczesnych technologii wytwarzania energii, w szczególności źródeł odnawialnych, stwarza szanse dla lokalnej społeczności i lokalnych inwestorów na uzyskanie pewnej niezależności energetycznej oraz proekologiczną modernizację i decentralizację sektora energetycznego, a tym samym stanowić może istotny czynnik rozwoju lokalnego gminy.</p> <p>Dopuszcza się budowę urządzeń wytwarzających energię ze źródeł odnawialnych o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 KW. Realizacja w/w urządzeń może nastąpić wyłącznie na podstawie obowiązujących przepisów prawa w tym zakresie. Lokalizacja urządzeń, w zależności od ich rodzaju, specyfikacji, czy zastosowanej technologii wymagać będzie spełniania m.in. warunków lokalizacyjnych (określonych w przepisach prawa), jak i uzależniona będzie od oceny wpływu inwestycji na środowisko i warunki życia ludzi.</p> <p>Każda inwestycja uwzględniać powinna zasadę minimalizacji uciążliwości środowiskowych oraz minimalizacji negatywnego wpływu na warunki życia ludności, w tym spełnianie obowiązujących norm odległościowych. Ponadto, przyjmując się zasadę uwzględniania „głosu społecznego” w procedurach związanych z posadowieniem odnawialnych źródeł energii powyżej 500 kW (partycypacja społeczna).</p>
<p>Zasady lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko</p>	<p>Dopuszcza się lokalizację przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, z uwzględnieniem przepisów odrębnych, w tym zakazów i ograniczeń obowiązujących dla poszczególnych form ochrony przyrody.</p> <p>Lokalizowanie i funkcjonowanie obiektów kwalifikujących się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko powinno odbywać się przy zapewnieniu takiego ich usytuowania oraz z zastosowaniem takich rozwiązań technicznych, technologicznych lub organizacyjnych, które zapewnią nierozprzestrzenianie się czynników uciążliwych na okoliczne tereny zabudowy przeznaczonej na stały pobyt ludzi (w szczególności mieszkalnej, mieszkalno-usługowej zamieszkania zbiorowego, przeznaczonej na pobyt dzieci i młodzieży, opieki zdrowotnej) oraz terenów rekreacyjno-wypoczynkowych, jak również brak zagrożeń, dla jakości płodów rolnych, sadowniczych lub ogrodniczych w szczególności uprawianych z docelowym przeznaczeniem do spożycia przez ludzi) na pobliskich terenach.</p> <p>Ostateczna realizacja danego przedsięwzięcia uzależniona będzie od wpływu planowanej działalności na środowisko i warunki życia ludzi, który określić należy na podstawie stosownych dokumentów z zakresu ocen oddziaływania na środowisko.</p>
<p>Zasady kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej</p>	<p>W odniesieniu do rolniczej przestrzeni produkcyjnej przyjmując się zasadę racjonalnej gospodarki rolnej. Wprowadza się następujące ustalenia i rekomendacje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – minimalizacja przeznaczania na cele nierolnicze terenów o najwyższej przydatności rolniczej, tj. gruntów chronionych klas bonitacyjnych – w odniesieniu do obszarów położonych poza terenami kontynuacji zabudowy i terenami rozwojowymi miejscowości oraz poza terenami kluczowymi dla rozwoju potencjału gospodarczego;

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<ul style="list-style-type: none"> – przeciwdziałanie nadmiernej intensyfikacji produkcji rolnej oraz nadmiernemu stosowaniu środków ochrony roślin i nawozów, a także ochrona przed niewłaściwą agrotechniką, – utrzymanie we właściwym stanie technicznym systemów melioracyjnych; – na łąkach i pastwiskach prowadzenie ich użytkowania poprzez koszenie, nawożenie i wypas; – przeciwdziałanie erozji gleb, poprzez właściwą gospodarkę rolną i wprowadzanie zieleni śródpolnej na terenach potencjalnie erodowanych. <p>W stosunku do gruntów rolnych klasy bonitacyjnej I-III obowiązują przepisy dotyczące ochrony zasobów glebowych przed zmianą sposobu użytkowania, stosownie do zapisów ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych.</p> <p>W odniesieniu do leśnej przestrzeni produkcyjnej zakłada się podtrzymanie ekologicznej funkcji lasów oraz racjonalną gospodarkę leśną. Wprowadza się następujące ustalenia i rekomendacje:</p> <ul style="list-style-type: none"> – zrównoważone kształtowanie leśnej przestrzeni produkcyjnej poprzez racjonalne wykorzystanie gospodarcze lasów do tego predysponowanych (bilansowanie zrębów z odnowieniami); – minimalizacji przeznaczenia gruntów leśnych na cele nieleśne; – dolesienia nieużytków lub terenów nieprzydatnych rolniczo; – ochrona lasów ważnych dla funkcjonowania systemu przyrodniczego gminy, tzn. wchodzących w skład korytarzy ekologicznych (ograniczenie ewentualnej wycinki tylko do inwestycji celu publicznego lub w przypadku uzasadnionego interesu publicznego i społecznego). <p>Lasy są prawnie chronione przed likwidacją. Zmiana przeznaczenia lasów na cele nieleśne wymaga zgody na odlesienie, w myśl ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych. Ewentualne odstępstwa od zaniechania wycinki drzewostanu leśnego powinny być poparte wyższym interesem publicznym lub koniecznością rozwoju gospodarczego gminy, przy czym nie mogą one powodować znaczącego pogorszenia stanu funkcjonowania środowiska przyrodniczego, w myśl zasady rozwoju zrównoważonego.</p> <p>Ponadto część lasów w obrębie obszaru gminy posiada status lasów ochronnych, w rozumieniu ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach. Dla lasów ochronnych obowiązują przepisy prawa dotyczące ich ochrony oraz możliwych zasad ich zagospodarowania, w myśl ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych.</p>
<p>Zasady kształtowania zagospodarowania przestrzennego na obszarach zdegradowanych i obszarach rewitalizacji oraz obszarach wymagających przekształceń, rehabilitacji, rekultywacji lub remediacji</p>	<p>Dopuszcza się wyznaczenie obszarów zdegradowanych i rewitalizacji, zgodnie z przepisami prawa. W odniesieniu do obszarów zdegradowanych i obszarach rewitalizacji przyjmuje się następujące, generalne cele i zasady:</p> <ul style="list-style-type: none"> – jako zadania priorytetowe dla kształtowania zagospodarowania przestrzennego wskazuje się: <ul style="list-style-type: none"> - poprawę jakości przestrzeni publicznej, - modernizację i rozbudowę infrastruktury społecznej, - budowę, remont lub modernizację ciągów komunikacyjnych (dróg, chodników, ciągów pieszo-jezdných), - poprawę warunków zamieszkania, - poprawę estetyki zainwestowania, - modernizację, w tym termomodernizację budynków, - rozbudowę infrastruktury technicznej, - rozbudowę infrastruktury sportowo-rekreacyjnej, – jako zadania pośrednie, wpływające na jakość życia wskazuje się: <ul style="list-style-type: none"> - aktywizację gospodarczą, w tym aktywizację zawodową mieszkańców i zmniejszenie poziomu ubóstwa, - rozwój potencjału społecznego, w tym wspieranie osób zagrożonych lub wykluczonych społecznie, - rozwój aktywności społecznej i kulturalnej mieszkańców. <p>Według ustawy z dnia 9 października 2015 r. o rewitalizacji Rada Gminy wyznacza, w drodze uchwały, z własnej inicjatywy albo na wniosek wójta, burmistrza lub prezydenta miasta, obszar zdegradowany i obszar rewitalizacji.</p>

ZAKRES	USTALENIA I REKOMENACJE
	<p>Na obszarze gminy wciąż aktualne jest zagadnienie przekształceń i rehabilitacji zabudowy (występującej w rozproszeniu w różnych miejscach gminy). W znacznym stopniu skuteczność rehabilitacji zabudowy jest uzależniona od znalezienia inwestorów, którzy mogliby zagospodarować tereny na cele działalności gospodarczej rolniczej lub nierolniczej. Przekształceń i rehabilitacji wymagają zarówno zabudowania gospodarcze, jak i obiekty zabudowy mieszkaniowej o dysharmonijnych formach architektury takich jak: gabaryty, bryły, kształty dachów, czy kolorystyka.</p> <p>Proces rekultywacji związany jest przede wszystkim z potencjalną działalnością wydobywczą złóż. W trakcie eksploatacji powstają liczne wyrobiska, hałdy itp., a tym samym, po zakończeniu wydobywania, konieczna staje się rekultywacja terenów poeksploatacyjnych w celu złagodzenia przeobrażeń spowodowanych eksploatacją. Rekultywacja terenów poeksploatacyjnych powinna być realizowana w oparciu o kierunek i opracowany projekt rekultywacji.</p> <p>Na obszarze gminy nie występują obszary wymagające remediacji.</p>

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

6. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI

Obszary strategicznej interwencji (OSI) są określone w strategiach rozwoju jako obszary o zidentyfikowanych lub potencjalnych uwarunkowaniach społecznych, gospodarczych, przestrzennych lub powiązaniach funkcjonalnych decydujących o występowaniu barier rozwoju lub możliwych do wykorzystania potencjałów rozwojowych.

6.1. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI OKREŚLONE W STRATEGII ROZWOJU WOJEWÓDZTWA

W obowiązującej „Strategii rozwoju województwa mazowieckiego 2030+. Innowacyjne Mazowsze”² zidentyfikowano obszary strategicznej interwencji w podziale na dwa typy:

- problemowe – podregiony NUTS 3:
 - w regionie Mazowieckim regionalnym: ciechanowski, ostrołęcki, płocki, radomski, siedlecki, żyrardowski;
 - w regionie Warszawskim stołecznym: warszawski zachodni, warszawski wschodni i miasto Warszawa;
- bieguny wzrostu – miejskie obszary funkcjonalne:
 - miejski obszar funkcjonalny Warszawy (region Warszawski stołeczny) jako istniejący biegun wzrostu;
 - miejskie obszary funkcjonalne miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze oraz Płocka, Siedlec i Żyrardowa jako potencjalnych biegunów wzrostu.

Gmina Winnica zakwalifikowana została do ciechanowskiego obszaru problemowego, a jednocześnie do Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Pułtuska - miasta średniego tracącego funkcje społeczno-gospodarcze.

W odniesieniu do Ciechanowskiego OSI w Strategii zapisano (str. 82, Strategii Rozwoju Województwa):

- *Interwencja w OSI ciechanowskim zorientowana będzie na podnoszenie poziomu przedsiębiorczości, rozwój firm i poprawę oferty inwestycyjnej podregionu, czego efektem będzie wzrost liczby miejsc pracy i wzmocnienie bazy dochodowej samorządów lokalnych. Działania ukierunkowane będą na wykorzystanie istniejącego potencjału bazy przemysłowej miast, sektora nauki, sektora rolno-spożywczego i walorów środowiska przyrodniczego w celu przywrócenia atrakcyjności obszaru w sferze gospodarczej. Istotne jest wzbogacenie bazy dydaktycznej podregionu z naciskiem na innowacyjność, współpracę z otoczeniem biznesowym, gospodarczym i społecznym. Wspieranie przedsiębiorczości oraz możliwości rozwoju z zapewnieniem opieki społecznej i edukacji stwarza szansę na pozostanie osób aktywnych zawodowo w podregionie ciechanowskim. Istotne będzie również ograniczenie emisji zanieczyszczeń, w tym poprzez rozwój zintegrowanego systemu niskoemisyjnego transportu zbiorowego i niezmotoryzowanego, co pozwoli jednocześnie na zwiększenie wewnętrznej dostępności komunikacyjnej obszaru.*

Działania w OSI ciechanowskim skoncentrowane będą na wskazanych obszarach:

- *Wsparcie rozwoju społeczno-gospodarczego obszaru poprzez:*
 - *wsparcie wykształconych specjalizacji: sektora rolnego, przemysłu rolno-spożywczego, elektronicznego, poligraficznego,*
 - *poprawę dostępności do infrastruktury społecznej,*

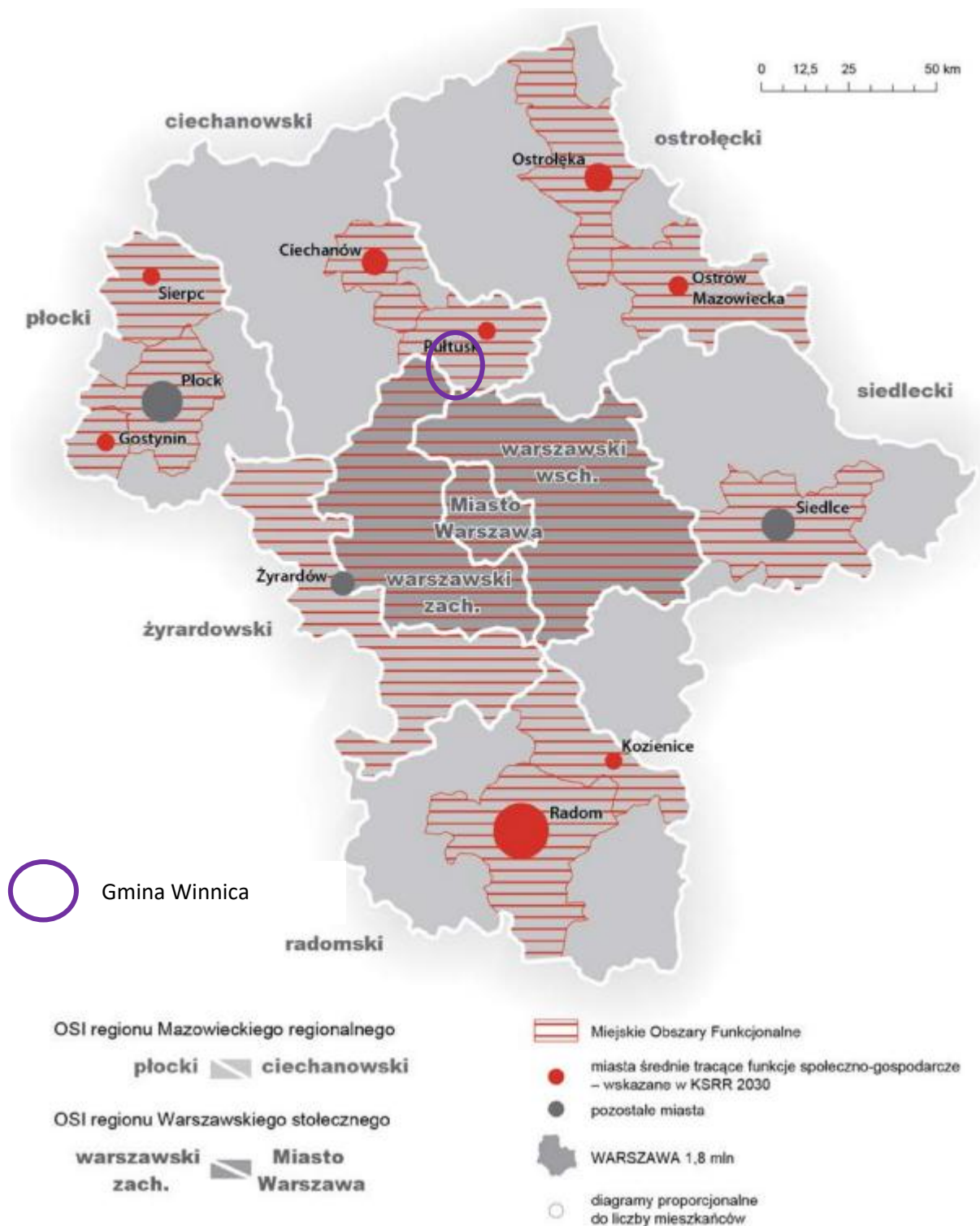
² Uchwała nr 72/22 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 24 maja 2022 r. w sprawie Strategii rozwoju województwa mazowieckiego 2030+.

- zapewnienie atrakcyjnej oferty edukacyjnej i wzbogacenie bazy dydaktycznej,
- wspieranie współpracy przedsiębiorstw z podmiotami badawczymi i wdrożeniowymi;
- *Poprawa stanu środowiska poprzez:*
 - zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych,
 - rozbudowę i modernizację systemów kanalizacyjnych, gazowych i ciepłowniczych,
 - wymianę nieefektywnych źródeł ciepła i termomodernizację budynków,
 - rozwój zintegrowanego, niskoemisyjnego transportu zbiorowego poprawiającego dostępność przystanków kolejowych i centrów lokalnych,
 - rozwój sieci tras rowerowych i infrastruktury dla pieszych.

W odniesieniu do Miejskich Obszarów Funkcjonalnych – miast subregionalnych i miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze – potencjalne bieguny wzrostu zapisano natomiast (str. 80, Strategii Rozwoju Województwa):

W przypadku miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze (Radom, Ciechanów, Ostrołęka, Pułtusk, Ostrów Mazowiecka, Gostynin, Sierpc, Koźnice) i pozostałych miast Subregionalnych (Płock, Siedlce, Żyrardów), niezbędne jest efektywne wykorzystanie Potencjału, którym dysponują i wzmacnianie współpracy w obszarach funkcjonalnych, tak aby miasta te mogły pełnić rolę biegunów wzrostu w swoim otoczeniu – w przypadku Radomia, Płocka, Siedlec, Ostrołęki, Ciechanowa i Żyrardowa w skali subregionalnej. Efektywna współpraca i współzarządzanie w obrębie miejskich obszarów funkcjonalnych, skoncentrowane na niwelowaniu ponadlokalnych problemów i barier rozwojowych, przyczynią się do wzmocnienia powiązań funkcjonalnych między miastami i otaczającymi je obszarami, w tym w wymiarze miasto – obszary wiejskie. Pozwoli to na włączenie obszarów wiejskich w procesy rozwojowe i ich pobudzenie gospodarcze, zwłaszcza gmin zaliczonych do grupy obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją, wskazanych na poziomie krajowym. W przypadku miast średnich tracących funkcje społeczno-gospodarcze, kluczowe będzie zatrzymanie lub przynajmniej spowolnienie utraty ich dotychczasowych funkcji oraz rozwój nowych gałęzi gospodarki, które pozwolą na wzmocnienie ich pozycji konkurencyjnej oraz poprawę sytuacji społeczno-gospodarczej, przy jednoczesnej poprawie stanu środowiska. Sprzyjać powyższemu będzie koncentracja współpracy na:

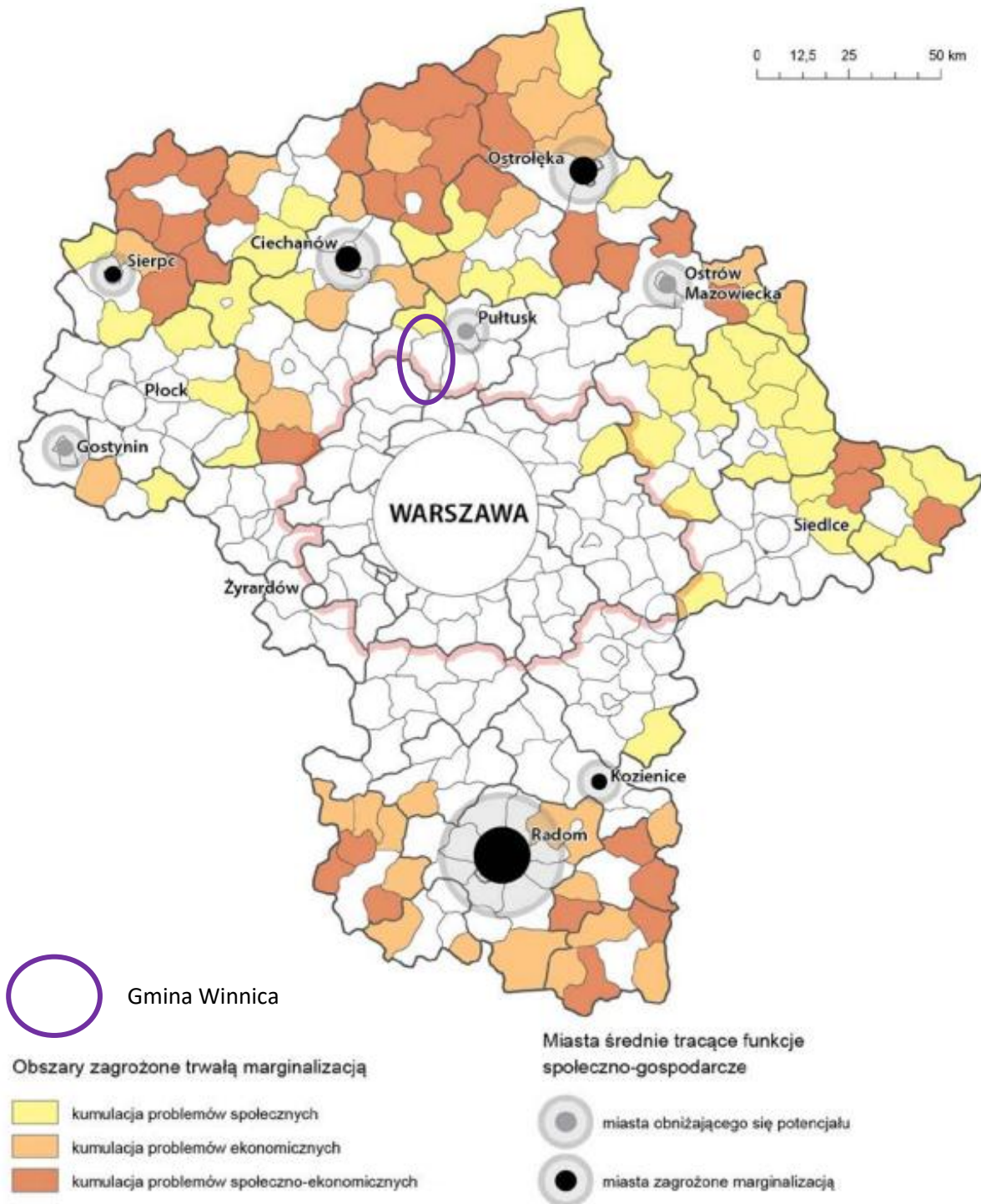
- *działaniach wspólnych dla wszystkich MOF,*
- *rozwoju lokalnych rynków pracy i aktywizacji zawodowej mieszkańców, w tym w zakresie*
- *dostosowania oferty edukacyjnej i doradztwa zawodowego, zapewniając równowagę popytowo-podażową na rynku pracy i niwelując zjawisko bezrobocia strukturalnego,*
- *zwiększeniu atrakcyjności inwestycyjnej i wspieraniu przedsiębiorczości w celu rozwoju nowych gałęzi gospodarki, w tym w zakresie przemysłu przyszłości oraz zielonych*
- *(zrównoważonych) inwestycji,*
- *rozwoju uczelni wyższych w ośrodkach subregionalnych.*



Ryc. 3 Gmina Winnica w odniesieniu do obszarów strategicznej interwencji (OSI) województwa mazowieckiego

Materiał źródłowy: Ryc. 10, Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+. Innowacyjne Mazowsze.

Jednocześnie obszar gminy Winnica położony jest poza obszarami zagrożonymi trwałą marginalizacją.



Ryc. 4 Gmina Winnica w odniesieniu do obszarów zagrożonych trwałą marginalizacją w województwie mazowieckim

Materiał źródłowy: Ryc. 11, Strategia Rozwoju Województwa Mazowieckiego 2030+. Innowacyjne Mazowsze.

6.3. OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI KLUCZOWE DLA GMINY

Nie ustala się obszarów strategicznej interwencji kluczowych dla gminy. **Obszarem działań rozwojowych i podejmowania wysiłków w celu rozwoju społeczno-gospodarczego jest cały obszar gminy Winnica, w granicach administracyjnych.**

7. SYSTEM REALIZACJI STRATEGII

7.1. WDRAŻANIE STRATEGII

Zdefiniowane kierunki działań i działania realizowane będą **poprzez świadome kształtowanie polityki władz gminy**, w tym:

- podejmowanie działań inwestycyjnych;
- podejmowanie działań aktywizujących poszczególne podmioty publiczne, w tym jednostki organizacyjne i instytucje oraz podmioty prywatne, tj. mieszkańców, przedsiębiorców, organizacje i stowarzyszenia;
- podejmowanie działań promocyjnych;
- podejmowanie dalszych działań planistycznych i strategicznych.

Poszczególne działania będą **realizowane w różnych zakresach czasowych**, od trwających kilka miesięcy do zadań wieloletnich. Niektóre z nich stanowić będą działania jednostkowe (jednorazowe), inne działania ciągłe lub cykliczne.

Wdrażanie Strategii będzie odbywać się przy **wykorzystaniu zróżnicowanych instrumentów** obejmujących:

- instrumenty wdrożeniowe, m.in. projekty, procedury, programy, a także strategie sektorowe;
- instrumenty organizacyjno-zarządcze, m.in. regulaminy, zarządzenia, a także statuty;
- instrumenty finansowe, m.in. wieloletnie prognozy finansowe, budżet gminy, budżety jednostek organizacyjnych lub pomocniczych, budżety zadaniowe, budżety obywatelskie, fundusze celowe, a także, co kluczowe z punktu widzenia możliwości finansowania, fundusze zewnętrzne (w tym europejskie);
- instrumenty prawne, m.in. uchwały, w tym akty prawa miejscowego, decyzje administracyjne;
- instrumenty planistyczne – akty planowania przestrzennego, zapewniające udział mieszkańców w procesie ich opracowania;
- instrumenty społeczne, m.in. działania edukacyjne, kampanie społeczne i informacyjne, działania promocyjne, konsultacje wewnętrzne, konsultacje społeczne, strony internetowe (w tym profile w mediach społecznościowych), a także system informacji przestrzennej;
- instrumenty kadrowe, m.in. oparte o kadrę kierowniczą i liderów projektów, a także możliwość kreacji koordynatorów programów i projektów, doskonalenia kadr, wymiany doświadczeń i dobrych praktyk;
- instrumenty kontrolne – m.in. raportowanie, monitoring, a także kontrola jakości/skuteczności.

Strategia Rozwoju wskazuje zarówno działania należące do wyłącznej kompetencji gminy, realizowane przez Urząd i jednostki organizacyjne lub pomocnicze, jak i działania skierowane do społeczności lokalnej i wszystkich podmiotów działających na terenie gminy lub pozostających z nią w relacji. Strategia Rozwoju pełni rolę planu generalnego postępowania władz samorządowych we współpracy z innymi samorządami, administracją państwową oraz partnerami społecznymi i prywatnymi. Wskazuje się **trzy zasadnicze grupy zaangażowane w proces wdrażania** Strategii:

- sektor publiczny – władze samorządowe gminy, Urząd Gminy i jednostki gminne, jednostki samorządu terytorialnego różnych szczebli, gminy sąsiednie i należące do obszaru funkcjonalnego;
- sektor biznesowy – przedsiębiorcy, kluczowi pracodawcy, organizacje otoczenia biznesu, zrzeszenia gospodarcze itp.;
- sektor społeczny – mieszkańcy, organizacje pozarządowe, grupy nieformalne, liderzy społeczni i osoby publiczne, reprezentanci młodzieży itp.

Odpowiedzialność za realizację Strategii spoczywać będzie na:

- Wójt Gminy Winnica jako organowi wykonawczemu gminy – stymulowanie, koordynacja i nadzór działań, mobilizacja i integrowanie zasobów, w tym kadrowych;
- Radzie Gminy Winnica jako organowi uchwałodawczemu – przyjęcie Strategii oraz ewentualnych aktualizacji, podejmowanie uchwał przyczyniających się do wdrażania ustaleń Strategii (np. akty planowania przestrzennego);
- Urzędzie Gminy Winnica jako organowi wdrażającemu – implementacja zdefiniowanych w dokumencie celów i działaniach rozwojowych, promocja przyjętej wizji rozwoju, realizacja i koordynacja poszczególnych działań, tym harmonizowanie i poszerzanie partnerstwa, współpraca i koordynacja przepływu informacji przy wdrażaniu poszczególnych działań z innymi podmiotami i interesariuszami, poszukiwanie źródeł finansowania, gromadzenie danych i raportowanie realizowanych zadań.

Biorąc pod uwagę, że efektywność wdrażania założeń rozwojowych związana jest ze skalą aktywności i zintegrowania poszczególnych środowisk i interesariuszy, w celu zapewnienia skuteczność podejmowany działań zakłada się następujące **zasady współpracy**:

- partycypacja i partnerstwo – współpraca i równorzędne traktowanie, z zachowaniem suwerenności poszczególnych podmiotów, z założeniem dążenia do wzajemnego zrozumienia;
- otwartość na kreatywność i innowacyjność – otwarcie na nowe pomysły i idee;
- transparentność – przejrzystość działań, podejmowanie dialogu, informowanie i konsultowanie decyzji oraz rozwiązań rozwojowych;
- determinacja – konsekwencja i odpowiedzialność we wdrażaniu przyjętych celów rozwojowych;
- elastyczność – możliwość szybkiego reagowania na zachodzące zmiany, poprzez modyfikację ustaleń Strategii i dostosowanie do nowych okoliczności (w przypadku ich wystąpienia).

Dla poszczególnych celów strategicznych i kierunków działań wskazuje się następujące **ramy realizacyjno-organizacyjne**:

Tab. 7 Ramy realizacyjno-organizacyjne dla 1 celu strategicznego i jego kierunków działań

CEL OPERACYJNY	KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
1.1.	1.1.1. Rozwój infrastruktury kanalizacyjnej.	Gmina Gestor sieci	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina Gestor sieci
	1.1.2. Rozwój infrastruktury wodociągowej.	Gmina Gestor sieci	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina Gestor sieci
	1.1.3. Rozwój infrastruktury odprowadzania i magazynowania wody opadowej, w szczególności z uwzględnieniem rozwiązań niebiesko-zielonej infrastruktury.	Gestor sieci PGW Wody Polskie	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina Gestor sieci PGW Wody Polskie
	1.1.4. Rozwój infrastruktury zaopatrzenia w gaz.	Gestor sieci	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina Gestor sieci
	1.1.5. Rozwój infrastruktury elektroenergetycznej.	Gestor sieci	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina Gestor sieci
	1.1.6. Wzrost wykorzystania odnawialnych źródeł energii.	Gmina Podmioty prywatne Mieszkańcy	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina Województwo
	1.1.7. Uzbrojenie terenów inwestycyjnych w infrastrukturę techniczną.	Gmina Gestorzy sieci	Podmioty prywatne Inwestorzy	Gmina Gestorzy sieci

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ		PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
1.2.	Wzrost poziomu bezpieczeństwa publicznego i poprawa jakości życia	1.2.1.	Wdrażanie działań w obszarze ochrony ludności i obrony cywilnej	Gmina Służby porządkowe	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina Powiat Województwo Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji
		1.2.2.	Poprawa bezpieczeństwa publicznego.	Gmina Służby porządkowe Organizacje pozarządowe	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Organizacje pozarządowe Mieszkańcy	Gmina Służby porządkowe Organizacje pozarządowe
		1.2.3.	Poprawa jakości przestrzeni publicznej i ogólnodostępnej.	Gmina Mieszkańcy	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina
		1.2.4.	Poprawa warunków zamieszkania w budownictwie komunalnym.	Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina
		1.2.5.	Wspieranie estetyki zainwestowania w budownictwie prywatnym.	Gmina Mieszkańcy	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina
1.3.	Poprawa atrakcyjności turystycznej i rekreacyjno-wypoczynkowej	1.3.1.	Zwiększenie atrakcyjności turystycznej w oparciu o walory kulturowe i przyrodnicze, w świetle idei turystyki zrównoważonej.	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Organizacje pozarządowe	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe
		1.3.2.	Wzrost zasobności bazy turystycznej i okołoturystycznej.	Gmina Podmioty prywatne Podmioty publiczne	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina
		1.3.3.	Organizacja i promocja imprez i wydarzeń sportowych, turystycznych, kulturalnych i integracyjnych dla różnych grup wiekowych	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy Instytucje oświaty	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe
1.4.	Rozwój przedsiębiorczości i otoczenia biznesu	1.4.1.	Aktywizacja zawodowa mieszkańców.	WUP/PUP	Gmina Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy PARP	WUP/ PUP Gmina
		1.4.2.	Rozwój sektora mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw.	Podmioty prywatne	Gmina Podmioty publiczne Mieszkańcy PARP	Gmina
		1.4.3.	Wzrost atrakcyjności inwestycyjnej.	Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Inwestorzy	Gmina
		1.4.4.	Wspieranie ekonomii społecznej, w tym spółdzielni socjalnych i przedsiębiorstw społecznych.	Gmina Organizacje pozarządowe	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Inwestorzy WUP/PUP	Gmina WUP/PUP
1.5.	Rozwój gospodarstw rolnych i sektora rolno-spożywczego	1.5.1.	Rozwój i unowocześnienie gospodarstw rolnych.	Właściciele gospodarstw rolnych	ODR ARiMR Rolnicy	ODR ARiMR
		1.5.2.	Wzrost znaczenia lokalnych produktów rolniczych.	Właściciele gospodarstw rolnych	ODR ARiMR Rolnicy	ODR ARiMR
		1.5.3.	Wspieranie i promocja działalności sektora spożywczego, przetwórczego i rolnego.	Właściciele gospodarstw rolnych	ODR ARiMR Rolnicy	ODR ARiMR

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

Tab. 8 Ramy realizacyjno-organizacyjne dla 2 celu strategicznego i jego kierunków działań

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY	
2.1.	Kształtowanie i promowanie wartości kulturowych	2.1.1.	– Budowa Domu Kultury bądź Gminnego Centrum Kultury i Sztuki.	Gmina Instytucje kultury	Instytucje kultury	Gmina
		2.1.2.	Ustanowienie herbu, flagi, pieczęci, flagi stolikowej oraz banera zgodnych z zasadami heraldyki, weksylologii i miejscową tradycją historyczną.	Gmina	Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Gmina
		2.1.3.	Wspieranie i rozwój działalności instytucji kultury.	Gmina	Instytucje kultury	Gmina
		2.1.4.	Wspieranie działalności organizacji i stowarzyszeń związanych z kulturą i twórczością regionalną (kół gospodyń wiejskich, twórców lub innych).	Gmina Organizacje pozarządowe	Mieszkańcy Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Gmina Organizacje pozarządowe
		2.1.5.	Wspieranie rozwoju edukacji kulturalnej i artystycznej dzieci, młodzieży lub dorosłych.	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Mieszkańcy	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe
		2.1.6.	Organizacja i promocja cyklicznych lub okazjonalnych wydarzeń i imprez kulturalnych.	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Mieszkańcy	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe
		2.1.7.	Wzmocnienie uczestnictwa w kulturze, w tym poprzez technologię cyfrową (e-kultura, digitalizacja i udostępnianie zbiorów i zasobów archiwalnych).	Gmina Instytucje kultury	Mieszkańcy	Gmina Instytucje kultury
		2.1.8.	Udział i wspieranie udziału w regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych wydarzeniach kulturalnych i promocyjnych.	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe
		2.1.9.	Współpraca z innymi regionami w Polsce i na świecie, w celu wspierania interakcji pomiędzy tradycjami i kulturami.	Gmina Organizacje pozarządowe	Pozostałe Gminy Powiaty Województwa Kraje zagraniczne	Gmina Organizacje pozarządowe
		2.1.10.	Przygotowywanie i wydawanie publikacji poświęconych dziedzictwu kulturowemu.	Gmina Instytucje kultury Organizacje pozarządowe	Mieszkańcy	Gmina Organizacje pozarządowe
2.2.	Poprawa jakości kształcenia i edukacji	2.2.1.	Wsparcie rozwoju opieki dla najmłodszych.	Gmina	Mieszkańcy Instytucje oświatowe	Gmina
		2.2.2.	Rozbudowa, przebudowa, modernizacja, remont i doposażenie placówek oświatowych, kulturalnych, bibliotek i innych budynków użyteczności publicznej.	Gmina Instytucje oświaty Instytucje kultury	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina Instytucje oświaty Instytucje kultury
		2.2.3.	Rozbudowa i modernizacja zaplecza sportowego placówek oświatowych.	Gmina Powiat	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Instytucje oświaty	Gmina
		2.2.4.	Rozwój potencjału dydaktycznego.	Gmina Instytucje oświaty	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina Instytucje oświaty
		2.2.5.	Wzmocnienie kompetencji podstawowych z zakresu technologii informacyjno-komunikacyjnych, przedsiębiorczości, nauki języków obcych oraz postaw patriotycznych, społecznych i obywatelskich.	Gmina	Instytucje oświaty Organizacje pozarządowe	Gmina

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ		PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
		2.2.6.	Wsparcie rozwoju osób szczególnie uzdolnionych poprzez organizację konkursów lub zajęć dodatkowych.	Gmina Instytucje oświaty	Organizacje pozarządowe Instytucje kultury	Gmina Instytucje oświaty
		2.2.7.	Wsparcie edukacji specjalistycznej, w tym dla osób o specjalnych potrzebach edukacyjnych oraz z niepełnosprawnościami.	Instytucje oświaty	Gmina Powiat Podmioty publiczne Podmioty prywatne GOPS	Instytucje oświaty Gmina Powiat
		2.2.8.	Podniesienie poziomu zaangażowania rodziców w proces edukacyjno-wychowawczy.	Instytucje oświaty	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina Instytucje oświaty
		2.2.9.	Promocja zdrowego trybu życia w szkole – kształtowanie postaw i zachowań prozdrowotnych, wspieranie aktywności fizycznej uczniów.	Gmina Powiat Instytucje oświaty	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy	Instytucje oświaty Gmina Powiat
		2.2.10.	Inicjowanie i wspieranie działalności w zakresie organizacji i udoskonalania zajęć, wydarzeń pozaszkolnych dla dzieci i młodzieży, w tym zajęć dydaktycznych i sportowych.	Gmina Powiat Instytucje oświaty	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe Instytucje kultury	Instytucje oświaty Gmina Powiat
2.3.	Ograniczenie problemów społecznych	2.3.1.	Budowa Centrum Opiekuńczo - Mieszkalnego.	Gmina	Instytucje pomocy społecznej	Gmina Instytucje pomocy społecznej
		2.3.2.	Utworzenie Lokalnego Centrum Integracji w Smogorzewie Włociańskim.	Gmina	Instytucje pomocy społecznej	Gmina Instytucje pomocy społecznej
		2.3.3.	Wsparcie działań instytucji pomocy społecznej.	Gmina	Instytucje pomocy społecznej	Gmina
		2.3.4.	Spójne oraz kompleksowe wspieranie rodzin.	Instytucje pomocy społecznej	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy	Gmina Instytucje pomocy społecznej
		2.3.5.	Wspieranie prawidłowego rozwoju dzieci i młodzieży poprzez m.in. rozwój placówek wsparcia dziennego z niepełnosprawnościami, rozwój infrastruktury sportowej, miejsc aktywnego wypoczynku, tworzenie miejsc i zakup sprzętu rehabilitacyjnego dla osób z niepełnosprawnościami.	Gmina Instytucje pomocy społecznej Instytucje oświaty	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy	Gmina Instytucje pomocy społecznej
		2.3.6.	Podjęcie działań w zakresie przeciwdziałania uzależnieniom i przemocy, w tym promocja profilaktyki i edukacji wśród dzieci i młodzieży.	Instytucje pomocy społecznej Instytucje oświaty	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe Instytucje oświaty Służby porządkowe	Gmina Instytucje pomocy społecznej
		2.3.7.	Aktywizacja osób starszych i rozwój systemu opieki senioralnej.	Instytucje pomocy społecznej GOPS	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe Instytucje kultury	Gmina Instytucje pomocy społecznej
		2.3.8.	Pomoc osobom z niepełnosprawnościami, w tym likwidacja barier architektonicznych, promowanie zatrudnienia i pomoc doraźna.	Gmina Instytucje pomocy społecznej	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina Instytucje pomocy społecznej

CEL OPERACYJNY			KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
		2.3.9.	Wspieranie inicjatyw na rzecz pomocy społecznej, w tym promocja i wspieranie idei wolontariatu.	Gmina Organizacje pozarządowe	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe Instytucje pomocy społecznej	Gmina
		2.3.10	Wspieranie organizacji społecznych i stowarzyszeń prowadzących działania na rzecz organizacji społeczności lokalnej.	Gmina Organizacje pozarządowe	Organizacje pozarządowe Służby porządkowe	Gmina
2.4.	Rozwój kapitału społecznego i wzrost integracji społecznej	2.4.1.	Wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej, w tym tworzenie warunków do działania i rozwoju jednostek pomocniczych i wdrażania programów pobudzania aktywności obywatelskiej.	Gmina Organizacje pozarządowe	Organizacje pozarządowe Instytucje oświaty Instytucje kultury Mieszkańcy	Gmina
		2.4.2.	Zwiększenie poziomu partycypacji mieszkańców w zarządzaniu gminą.	Gmina	Mieszkańcy	Gmina
		2.4.3.	Tworzenie nowych, rozbudowa, przebudowa, modernizacja, remont i doposażenie świetlic wiejskich oraz innych budynków użyteczności publicznej.	Gmina	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina
		2.4.4.	Rozwój kompetencji osób dorosłych.	Gmina	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy	Gmina
		2.4.5.	Tworzenie warunków do rozwoju osobistego i edukacji przez całe życie.	Gmina Instytucje kultury Instytucje oświaty Organizacja pozarządowe	Mieszkańcy	Gmina
2.5.	Rozwój opieki zdrowotnej i ochrony zdrowia	2.5.1.	Zwiększanie dostępności do usług ochrony zdrowia poprzez tworzenie nowych punktów świadczących tego rodzaju działalność.	Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Instytucje ochrony zdrowia	Gmina
		2.5.2.	Rozmieszczenie w przestrzeni publicznej defibrylatorów AED (Automatycznych Defibrylatorów Zewnętrznych), wraz ze stacjami – SOS.	Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Instytucje ochrony zdrowia	Instytucje ochrony zdrowia Gmina
		2.5.3.	Zwiększenie dostępności do specjalistycznej opieki zdrowotnej, w szczególności leczenia i profilaktyki chorób cywilizacyjnych, rehabilitacji oraz leczenia uzależnień.	Instytucje ochrony zdrowia Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Instytucje ochrony zdrowia Gmina
		2.5.4.	Poprawa jakości i dostępności i wspieranie rozwoju różnych form usług zdrowotnych, w tym pielęgnacyjno-opiekuńczych.	Instytucje ochrony zdrowia Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Instytucje ochrony zdrowia Gmina
		2.5.5.	Wspieranie inicjatyw na rzecz profilaktyki zdrowia oraz promocji zdrowia i zdrowego trybu życia.	Instytucje ochrony zdrowia Gmina Instytucje oświaty	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy	Instytucje ochrony zdrowia Gmina Instytucje oświaty
		2.5.6.	Kształtowanie warunków sprzyjających aktywności fizycznej mieszkańców.	Gmina Instytucje oświaty	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe	Gmina Instytucje oświaty

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

Tab. 9 Ramy realizacyjno-organizacyjne dla 3 celu strategicznego i jego kierunków działań

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ		PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
3.1.	Zwiększanie dostępności transportowej i powiązań komunikacyjnych	3.1.1.	Poprawa jakości i dostępności układu komunikacyjnego.	ZDP Gmina	Podmioty prywatne	ZDP Gmina
		3.1.2.	Modernizacja dróg transportu rolniczego.	Gmina	Podmioty prywatne	Gmina
		3.1.3.	Poprawa bezpieczeństwa ruchu drogowego.	Gmina	Służby porządkowe	Gmina
		3.1.4.	Poprawa funkcjonalności infrastruktury towarzyszącej ciągom komunikacyjnym.	ZDW ZDP Gmina	Podmioty prywatne	ZDW ZDP Gmina
		3.1.5.	Poprawa dostępności komunikacyjnej dla celów podróżowania, w tym m.in. montaż oznakowania o charakterze informacyjnym np. tablice z numeracją porządkową nieruchomości, montaż wiat przystankowych przy drogach publicznych.	ZDW ZDP Gmina	Podmioty prywatne	ZDW ZDP Gmina
		3.1.6.	Rozwój infrastruktury rowerowej, w tym wdrożenie wojewódzkich standardów infrastruktury rowerowej.	Gmina Województwo	ZDW ZDP Podmioty prywatne	Gmina Województwo
		3.1.7.	Zwiększenie dostępu do usług komunikacji zbiorowej, poprzez rozwój sieci transportu publicznego oraz zwiększenie liczby przystanków autobusowych i modernizację przystanków istniejących.	Gminy Powiat	Podmioty prywatne Powiat Gminy	Gminy
		3.1.8.	Budowa infrastruktury do ładowania pojazdów o napędach alternatywnych, w tym elektrycznych.	Gmina	Podmioty prywatne	Gmina
3.2.	Rozwój nowoczesnych technologii i innowacji cyfrowych	3.2.1.	Zapewnienie powszechnego dostępu do Internetu.	Gmina Gestor sieci	Podmioty prywatne	Gmina Gestor sieci
		3.2.2.	Zwiększenie dostępności mobilnych sieci komórkowych.	Gestor sieci	Podmioty prywatne	Gestor sieci
		3.2.3.	Rozwój e-usług publicznych oraz dostępności i jakości e-urzędu.	Gmina	Podmioty prywatne	Gmina
		3.2.4.	Popularyzacja metod i możliwości wykorzystania Internetu, zwłaszcza wśród osób zagrożonych wykluczeniem cyfrowym.	Gmina	Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina
3.3.	Współpraca i promocja	3.3.1.	Stworzenie kompleksowej oferty turystycznej, w oparciu o zasoby materialne (infrastruktura, dziedzictwo kulturowe).	Gmina	Instytucje kultury	Gmina
		3.3.2.	Stworzenie kompleksowej oferty inwestycyjnej.	Gmina	Przedsiębiorcy	Gmina
		3.3.3.	Doskonalenie wykorzystania mediów społecznościowych w działaniach informacyjnych, promocyjnych i w dialogu ze społeczeństwem.	Gmina	--	Gmina
		3.3.4.	Upowszechnienie informacji o gminie, jako atrakcyjnym miejscu wypoczynku i inwestycji.	Gmina	Mieszkańcy Organizacje pozarządowe Instytucje kultury	Gmina

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY	
		3.3.5.	Współpraca z jednostkami publicznymi.	Gmina	Inne gminy lub Organizacje Powiat Województwo	Gmina
		3.3.6.	Współpraca ze stowarzyszeniami i organizacjami funkcjonującymi na terenie gminy lub działającymi na rzecz gminy i regionu.	Gmina Stowarzyszenia Organizacje	Gmina Organizacje pozarządowe Mieszkańcy Instytucje kultury Przedsiębiorcy	Gmina Organizacje pozarządowe
		3.3.7.	Współpraca gminy w ramach lokalnej grupy działania (LGD), w tym w zakresie realizacji celów i założeń strategicznych działań rozwojowych (m.in. przedsiębiorczości, integracji społecznej, wsparcia mieszkańców, modernizacji i popularyzacji zabytków, wsparcia kultury, budowy i modernizacji infrastruktury oraz innych związanych z działalnością LGD).	Gmina LGD	Gmina LGD Mieszkańcy Organizacje pozarządowe Instytucje kultury Przedsiębiorcy Inne	Gmina LGD
		3.3.8.	Zawiązanie współpracy partnerstwa (gminy partnerskie) w celu wymiany kulturalnej, gospodarczej i informacyjnej.	Gmina	Pozostałe gminy	Gmina
		3.3..9.	Zakup niezbędnego wyposażenia do przeprowadzania działań organizacyjnych, promocyjnych i edukacyjnych.	Gmina	Podmioty prywatne	Gmina

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

Tab. 10 Ramy realizacyjno-organizacyjne dla 4 celu strategicznego i jego kierunków działań

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY	
4.1	Świadoma i racjonalna polityka przestrzenna	4.1.1.	Dążenie do zwartości zabudowy.	Gmina Inwestorzy	Mieszkańcy	Gmina
		4.1.2.	Opracowywanie lub zmiana aktów planowania przestrzennego, z uwzględnieniem nowych wyzwań i potrzeb rozwojowych.	Gmina	Pracownie Urbanistyczne Mieszkańcy Inwestorzy	Gmina
		4.1.3.	Uświadamianie społeczności lokalnej w zakresie istoty i znaczenia racjonalnego planowania przestrzennego.	Gmina Inwestorzy	Przedsiębiorcy	Gmina
		4.1.4.	Poprawa stanu prawnego i ewidencyjnego nieruchomości	Gmina	Gmina Geodeci Projektanci Starostwo powiatowe	Gmina Starostwo powiatowe
		4.1.5.	Pozyskiwanie nowych terenów inwestycyjnych, w tym nabycie nieruchomości pod planowane inwestycje o charakterze lokalnym lub na potrzeby funkcjonowania stref inwestycyjnych j.	Gmina Inwestorzy	Przedsiębiorcy	Gmina

CEL OPERACYJNY			KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
		4.1.6.	Podjęcie działań na rzecz rewitalizacji.	Gmina	Mieszkańcy Przedsiębiorcy Organizacje pozarządowe	Gmina
4.2.	Zachowanie materialnych zasobów kultury i dziedzictwa	4.2.1.	Wspieranie prac konserwatorskich, w tym restauratorskich, renowacyjnych i rewaloryzacyjnych obiektów i obszarów zabytkowych (wpisanych do rejestru zabytków oraz ujętych w ewidencji zabytków).	Wojewódzki Konserwator Zabytków	Gmina Instytucje kultury Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina Wojewódzki Konserwator Zabytków
		4.2.2.	Adaptacja obiektów zabytkowych do nowych funkcji, w tym kulturalnych, turystycznych i społecznych.	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina Instytucje kultury Inwestorzy Wojewódzki Konserwator Zabytków	Gmina Wojewódzki Konserwator Zabytków
		4.2.3.	Powiększanie zasobów dziedzictwa kulturowego.	Wojewódzki Konserwator Zabytków Gmina	Instytucje kultury	Wojewódzki Konserwator Zabytków Gmina
		4.2.4.	Ochrona obiektów sakralnych.	Instytucje kościelne	Wojewódzki Konserwator Zabytków Gmina	Gmina
		4.2.5.	Ochrona udokumentowanych stanowisk archeologicznych.	Wojewódzki Konserwator Zabytków	Gmina	Gmina Wojewódzki Konserwator Zabytków
4.3.	Ochrona i zachowanie walorów i zasobów środowiska	4.3.1.	– Ochrona obszarów cennych przyrodniczo.	GDOŚ/RDOŚ Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	GDOŚ/RDOŚ Gmina
		4.3.2.	Racjonalne gospodarowanie zasobami leśnymi.	Nadleśnictwa	Gmina Podmioty prywatne	Gmina Nadleśnictwa
		4.3.3.	Racjonalne wykorzystanie zasobów wód podziemnych i powierzchniowych.	Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina PGW Wody Polskie	Gmina PGW Wody Polskie
		4.3.4.	Ochrona i zachowanie gleb.	Gmina	Marszałek województwa Mieszkańcy	Gmina
		4.3.5.	Racjonalne wykorzystanie zasobów surowcowych.	Przedsiębiorstwa wydobywcze	Urzędu Górnicze	PIG
4.4.	Poprawa stanu i jakości środowiska oraz zapobieganie zagrożeniom naturalnym i adaptacja do zmian klimatu	4.4.1.	Wdrażanie rozwoju niskoemisyjnego.	Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy Gestorzy sieci	Gmina Gestorzy sieci
		4.4.2.	Rozwój systemu gospodarki odpadami.	Gmina	Związki komunalne Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	Gmina
		4.4.3.	Zapewnienie dobrego stanu wód.	Gmina PIOŚ/WIOŚ Właściciele gospodarstw rolnych	PSSE/WSSE Służby porządkowe	Gmina PIOŚ/WIOŚ
		4.4.4.	Rekultywacja gruntów i zdegradowanych gleb.	Przedsiębiorcy Właściciele gospodarstw rolnych	Gmina Urzędy Górnicze	Gmina PIG

CEL OPERACYJNY		KIERUNEK DZIAŁAŃ	PODMIOT ODPOWIEDZIALNY ZA REALIZACJĘ	PODMIOTY UCZESTNICZĄCE	PODMIOT MONITORUJĄCY
	4.4.5.	Ograniczenie uciążliwości akustycznych.	ZDW ZDP	-	ZDW ZDP
	4.4.6.	Monitoring zanieczyszczeń środowiska i wdrożenie mechanizmów i narzędzi ograniczających działalność wpływającą na zanieczyszczanie.	PIOŚ/WIOŚ	PSSE/WSSE	PIOŚ/WIOŚ
	4.4.7.	Ochrona przed podtopieniami, suszą i deficytem wody.	PGW Wody Polskie Podmioty publiczne Podmioty prywatne	Gmina Mieszkańcy	Gmina
	4.4.8.	Realizacja automatycznej stacji meteorologicznej, umożliwiającą wgląd na aktualną sytuację pogodową i stan jakości powietrza.	Gmina	Gmina IMGW PIB	Gmina
	4.4.9.	Wspieranie rolnictwa odpornego na zmiany klimatu i innowacyjnego zarządzania wodą.	PGW Wody Polskie Gmina	Podmioty publiczne Podmioty prywatne Mieszkańcy	PGW Wody Polskie Gmina
	4.4.10	Edukacja ekologiczna mieszkańców.	Gmina	Organizacje pozarządowe Mieszkańcy Przedsiębiorcy	Gmina

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

7.2. MONITORING I EWALUACJA STRATEGII

Monitoring i ewaluacja Strategii rozwoju to dwa niezależne procesy, choć pozostające ze sobą w ścisłym związku. Realizacja badania bieżącego (monitoring) i oceny końcowej rezultatów (ewaluacja) są warunkiem koniecznym do tego, aby Strategia mogła być realizowana w sposób konsekwentny i zgodnie z przyjętymi założeniami. Monitoring i ewaluacja będą stanowić procesy niezbędne dla śledzenia postępów we wdrażaniu i osiąganiu celów w zakresie realizacji obranej wizji rozwoju. Będą one także konieczne do podjęcia działań dotyczących dalszej przyszłości gminy. Wskazane jest, aby aktualizacja dokumentu nastąpiła przed końcem okresu obowiązywania niniejszej Strategii Rozwoju Gminy.

Monitoring i ewaluacja wymagają uprzedniego zorganizowania. W tym celu wskazana jest współpraca i koordynacja poszczególnych wydziałów lokalnej administracji.

Monitoring obejmować będzie bieżące gromadzenie danych oraz analizowanie przebiegu realizacji działań i zadań, z jednoczesną możliwością podjęcia ewentualnych przedsięwzięć korygujących. Korekty można przeprowadzić, jeśli zajdzie taka potrzeba, ponieważ proces wdrażania ustaleń strategii będzie w dalszym ciągu trwał. Wskazana jest koordynacja realizacji przyjętych założeń poprzez monitorowanie efektywności działań co najmniej raz w roku, począwszy od dnia jego uchwalenia. Monitorowanie wdrażania założeń przyczyni się do:

- określenia stopnia realizacji przyjętych działań;
- określenia stopnia wykonania założonych celów;
- oceny poziomu rozbieżności między stanem założonym a stanem wykonania założeń programu;
- rozpoznania przyczyn zaistniałych rozbieżności;
- stworzenia obszernej bazy zawierającej informację o uwarunkowaniach społecznych, gospodarczych i przestrzennych gminy;
- określenia skuteczności podejmowanych działań.

Ewaluacja obejmować będzie zebranie informacji, z wykorzystaniem danych gromadzonych w trakcie monitoringu, które umożliwią końcową ocenę oraz weryfikację procesu wdrażania strategii. Tym samym zmierzone i ocenione zostaną efekty założone do osiągnięcia – poszczególne cele operacyjne i przypisane im zadania. Rezultaty powinny być wyrażone zarówno w postaci ilościowej (wskaźniki), jak i jakościowej (rezultaty „miękkie”). Wyniki przeprowadzonej oceny stanowiąc będą bazę dla strategii na kolejne lata. Ewaluacja bazować będzie na:

- ocenie postępów we wdrażaniu założeń Strategii Rozwoju Gminy, w tym przygotowanie raportu;
- aktualizacji listy przedsięwzięć przewidzianych do realizacji w kolejnych latach;
- aktualizacji celów i kierunków działań.

Sugerowane wskaźniki monitoringu i ewaluacji zaprezentowano w rozdz. 3.

Przeprowadzenie procesów monitoringu i ewaluacji wiąże się ze znacznym zaangażowaniem zasobów ludzkich i środków finansowych. W procesie ewaluacji powinni zostać włączeni wszyscy Interesariusze. Jest to najskuteczniejsza metoda oceniania efektywności działań określonych w Strategii.

7.3. WYTYCZNE DLA SPORZĄDZANIA DOKUMENTÓW WYKONAWCZYCH

Dokumenty wykonawcze względem Strategii Rozwoju Gminy stanowią obowiązkowe lub fakultatywne plany, programy i strategie sektorowe. W odniesieniu do gminy Winnica, biorąc pod uwagę aktualność i spójność zapisów obowiązujących dotychczas dokumentów gminnych, w kontekście zapisów niniejszej Strategii, wskazuje się następujące wytyczne dla ich sporządzenia lub aktualizacji (zmiany):

Tab. 11 Wytyczne dla sporządzania dokumentów wykonawczych względem Strategii

OBSZAR TEMATYCZNY	DOKUMENT WYKONAWCZY (POZIOM GMINNY)	WYTYCZNE
Planowanie przestrzenne	Plan ogólny gminy	Zachowanie spójności celów i kierunków działań, w tym w wymiarze przestrzennym. Kształtowanie przestrzeni z uwzględnieniem założeń modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej.
	Miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego	
	Miejscowe plany rewitalizacji	
Energetyka	Założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	Aktualizacja założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, z uwzględnieniem zapisów Strategii.
	Plan zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe	
Gospodarka komunalna	Wieloletni plan rozwoju i modernizacji urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych	Zapewnienie spójności z zapisami Strategii, w szczególności w odniesieniu do celów związanych z rozwojem infrastruktury komunalnej i technicznej.
	Wieloletnie plany gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy	
	Wieloletni plan inwestycyjny	
Ochrona i opieka nad zabytkami oraz zarządzanie dziedzictwem	Gminna ewidencja zabytków	Ewentualne zwiększenie bazy obszarów lub obiektów wpisanych do ewidencji zabytków.
	Gminny program opieki nad zabytkami	Potrzeba aktualizacji cyklicznej lub aktualizacji w przypadku ustanowienia nowych obszarów lub obiektów zabytkowych.
	Program ochrony środowiska	Potrzeba kompleksowej aktualizacji, zwłaszcza w odniesieniu do zmieniających się celów

OBSZAR TEMATYCZNY	DOKUMENT WYKONAWCZY (POZIOM GMINNY)	WYTYCZNE
Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu		środowiskowych, w tym polityki energetyczno-klimatycznej.
	Plan gospodarki niskoemisyjnej	Potrzeba kompleksowej aktualizacji z uwzględnieniem celów i kierunków działań wskazanych w Strategii.
	Program usuwania azbestu	Bieżąca aktualizacja, niezależna od zapisów Strategii.
	Plan adaptacji do zmian klimatu	Aktualnie brak potrzeby opracowania..
Transport	Plany rozwoju sieci drogowej wraz z planami finansowania w zakresie dróg gminnych	Potrzeba bieżącej aktualizacji, z uwzględnieniem celów strategicznych odnoszących się do rozbudowy i modernizacji sieci transportowej.
	Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego	Aktualnie brak potrzeby opracowania.
	Plan zrównoważonej mobilności	
	Strategia rozwoju elektromobilności	
Polityka społeczna	Gminny program rewitalizacji	Potrzeba aktualizacji z uwzględnieniem celów i kierunków działań wskazanych w Strategii.
	Gminna strategia rozwiązywania problemów społecznych	Zachowanie spójności celów i kierunków działań wskazanych w Strategii w przypadku aktualizacji lub opracowania dokumentów z zakresu polityki społecznej.
	Gminny program przeciwdziałania przemocy domowej i ochrony osób doznających przemocy domowej	
	Gminny program wspierania rodziny	
	Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii	
Rozwój lokalny	Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie	Potrzeba opracowania lub aktualizacji z uwzględnieniem celów i kierunków działań wskazanych w Strategii.
	Plan urzędniowo-rolny	
	Plany odnowy miejscowości	
Zarządzanie kryzysowe	Gminny plan zarządzania kryzysowego	Uwzględnienie występujących w obszarze gminy zagrożeń, w tym przyrodniczych.
Finanse publiczne	Wieloletnia prognoza finansowa gminy	Uwzględnianie kierunków działań i działań sformułowanych w Strategii, pod warunkiem realności ich sfinansowania, w tym przy udziale środków zewnętrznych.
	Uchwały budżetowe	

Materiał źródłowy: Opracowanie własne.

8. RAMY FINANSOWE I ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Ramy finansowe są uzależnione od zakresu przedmiotowego i czasowego podejmowanych działań, kondycji finansowej gminy oraz jej możliwości inwestycyjnych, jak również uwarunkowań zewnętrznych (niestabilna sytuacja gospodarcza wywołana sytuacją geopolityczną w naszej części Europy oraz konfliktem zbrojnym na Ukrainie, ryzyko pogłębienia lub rozszerzenia konfliktu na państwa ościennie) i wewnętrznych (niepewna gospodarka finansowa w kraju – PKB, inflacja, tempo wzrostu wynagrodzeń, zmiany systemowe itd.).

Podstawę do określenia ram finansowych działań strategicznych stanowi wieloletnia prognoza finansowa. W celu dokonania wieloletnich projekcji dochodów i wydatków gminy, poddano analizie dane budżetowe z ubiegłych lat (dane GUS), w tym zakładając wzrost zbliżony do średniorocznego w latach 2015-2024, tj. wzrost o ok. 2,4 mln zł/rok, oszacowano, że dochody ogółem gminy w perspektywie ok. 30-letniej, mogłyby kształtować się następująco:

PROGNOZOWANE (HIPOTETYCZNE) DOCHODY OGÓŁEM

ROK	2030	2035	2040	2045	2050	2055
MLN ZŁ	53,1	65,1	77,1	89,1	101,1	113,1

Konsekwencją wzrostu dochodów w perspektywie ok. 30-letniej będzie stopniowy wzrost wydatków. Dążąc do stabilizacji finansowej oraz uwzględniając dane budżetowe z ubiegłych lat (dane GUS) założono, iż wydatki stanowić powinny nie więcej niż 95% dochodów gminy ogółem. W związku z czym oszacowano, że wydatki ogółem mogłyby kształtować się następująco:

PROGNOZOWANE (HIPOTETYCZNE) WYDATKI OGÓŁEM

ROK	2030	2035	2040	2045	2050	2055
MLN ZŁ	50,5	61,9	73,3	84,7	96,1	107,5

Wymiarem aktywności rozwojowej gminy są wydatki majątkowe inwestycyjne. Udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem gminy na przestrzeni opracowywanych lat (2015-2024) osiągał zróżnicowane wartości:

ROK	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
%	7,2	13,5	21,9	7,0	15,4	17,2	9,3	27,8	38,0	34,1

Mając na względzie zmienność wskaźnika założono, że wydatki majątkowe inwestycyjne stanowić będą ok. 19% wydatków ogółem (założono wariant uśredniony dla analizowanych lata 2015-2024). Mogłyby one zatem wynieść odpowiednio:

PROGNOZOWANE WYDATKI INWESTYCYJNE

ROK	2030	2035	2040	2045	2050	2055
MLN ZŁ	9,6	11,8	13,9	16,1	18,3	20,4

Realizacja zadań przewidzianych w Strategii Rozwoju Gminy wymaga zaangażowania znacznych środków finansowych, wyższych niż wskazanych w prognozowanej wersji wydatków inwestycyjnych, co może stanowić największą barierę dla samorządu, przedsiębiorców i mieszkańców.

Głównym podmiotem odpowiedzialnym za realizację Strategii będzie Urząd Gminy. Rolę koordynatora prac wdrażających i aktualizacyjnych będzie pełnić komórka organizacyjna Urzędu odpowiedzialna za planowanie strategiczne. Ważne jest, aby w procesie nie zabrakło różnorodnych partnerów i rozdzielenia ról pomiędzy specjalistów, partnerów społecznych i decydentów, dzięki temu Strategia nie jest wyłącznie procedurą urzędniczą, ale staje się płaszczyzną współpracy wszystkich środowisk społecznych odpowiedzialnych i zainteresowanych rozwojem gminy.



Funkcjonujący w Polsce **system finansowania** może w znaczącym stopniu wpłynąć na realizację zakładanych celów. System ten jest wielopoziomowym i zróżnicowanym mechanizmem finansowania, w którym duży nacisk kładziony jest na szeroko rozumiany rozwój gospodarczy. Założenia programowe powinny obejmować jak największą liczbę mieszkańców oraz jak największy obszar danej jednostki. Ponadto, powinny stymulować podejmowanie działań międzylokalnych w ramach współpracy, która przyczynia się do ułatwienia procesu finansowania inwestycji, a także rozkłada ewentualne koszty ich utrzymania i eksploatacji.

Zapewnienie sprawnego realizowania działań przyczyniających się do osiągnięcia postawionych celów wymagać będzie pozyskiwania funduszy zewnętrznych. Do finansowania poszczególnych przedsięwzięć służą **programy krajowe i regionalne**, określające obszary wsparcia i wyznaczają konkretne działania. Podobnie, jak w poprzednich latach (perspektywach: 2007-2013, 2014-2020), tak również w perspektywie 2021-2027 około 60% funduszy z polityki spójności trafi do programów realizowanych na poziomie krajowym. Pozostałe 40% otrzymają programy regionalne.

Fundusze Europejskie na lata 2021-2027 pochodzą z następujących funduszy unijnych:

- Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego;
- Europejski Fundusz Społeczny+;
- Fundusz Spójności;
- Europejski Fundusz Morski, Rybacki i Akwakultury;
- Fundusz na rzecz Sprawiedliwej Transformacji.

Podział środków na poszczególne programy wyróżnia się następująco³:

- **Fundusz na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (Recovery and Resilience Facility – RRF)** – celem programu jest złagodzenie gospodarczych i społecznych skutków pandemii COVID-19 oraz zapewnienie, by europejska gospodarka i społeczeństwo były bardziej zrównoważone, odporne i lepiej przygotowane na wyzwania i możliwości związane z zieloną i cyfrową transformacją. W ramach Instrumentu w Polsce został przyjęty Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO), składający się z 56 inwestycji i 55 reform.
- **Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko (FEnIKS)** – następca Programu Infrastruktura i Środowisko (POIiŚ). Program przyczyni się do rozwoju gospodarki niskoemisyjnej, ochrony środowiska oraz przeciwdziałania i adaptacji do zmian klimatu. FEnIKS wesprze również inwestycje transportowe oraz dofinansuje ochronę zdrowia i dziedzictwo kulturowe.

³ Materiał źródłowy: <https://www.funduszeuropejskie.gov.pl/>

- **Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki (FENG)** – program jest kontynuacją dwóch wcześniejszych programów: Innowacyjna Gospodarka 2007-2013 (POIG) oraz Inteligentny Rozwój 2014-2020 (POIR). FENG będzie wspierał realizację projektów badawczo-rozwojowych, innowacyjnych oraz takich, które zwiększają konkurencyjność polskiej gospodarki. Z programu będą mogli skorzystać m.in. przedsiębiorcy, instytucje z sektora nauki, konsorcja przedsiębiorstw oraz instytucje otoczenia biznesu, w szczególności ośrodki innowacji.
- **Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS)** - następca Programu Wiedza Edukacja Rozwój (POWER). Główne obszary działania FERS to: praca, edukacja, zdrowie oraz dostępność. Program będzie wspierał projekty z zakresu: poprawy sytuacji osób na rynku pracy, zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnienia opieki nad dziećmi, podnoszenia jakości edukacji i rozwoju kompetencji, integracji społecznej, rozwoju usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia.
- **Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy (FERC)** - jest następcą programu Polska Cyfrowa (POPC), który w latach 2014-2020 wspierał cyfryzację w Polsce. FERC będzie koncentrował się przede wszystkim na: zwiększeniu dostępu do ultraszybkiego Internetu szerokopasmowego, udostępnieniu zaawansowanych e-usług pozwalających w pełni na elektroniczne załatwienie spraw obywateli i przedsiębiorców, zapewnieniu cyberbezpieczeństwa w ramach nowego dedykowanego obszaru interwencji, rozwoju gospodarki opartej na danych, wykorzystującej najnowsze technologie cyfrowe, rozwoju współpracy międzysektorowej na rzecz tworzenia cyfrowych rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych, wsparciu rozwoju zaawansowanych kompetencji cyfrowych, w tym również w obszarze cyberbezpieczeństwa dla jednostek samorządu terytorialnego (jst) i przedsiębiorców.
- **Pomoc Techniczna dla Funduszy Europejskich (PTFE)** – program ma trzy główne priorytety: skuteczne instytucje, skuteczni beneficjenci i skuteczna komunikacja. Środki z Pomocy Technicznej zostaną przeznaczone m.in. na: szkolenia dla beneficjentów korzystających z Funduszy Europejskich, rozwój krajowego systemu informatycznego, umożliwiającego aplikowanie i rozliczanie projektów unijnych, działania informacyjno-promocyjne zwiększające wiedzę o Funduszach w Polsce.
- **Fundusze Europejskie Pomoc Żywnościowa (FEPŻ)** – program, który obejmuje pomoc żywnościową w formie paczek żywnościowych lub posiłków oraz realizację działań towarzyszących (np. warsztaty, doradztwo), które będą miały na celu poprawę sytuacji osób potrzebujących i najuboższych.
- **Wspólna Polityka Rolna na lata 2023-2027** – wsparcie przyznawane jest na podstawie dokumentu pn. „Plan Strategiczny dla Wspólnej Polityki Rolnej na lata 2023-2027” w formie tzw. płatności bezpośrednich. Obejmuje ono wsparcie dla młodych rolników oraz dofinansowanie związane z produkcją w 13 sektorach. Rolnicy mogą ponadto ubiegać się o płatności ONW, rolno-środowiskowo-klimatyczne, ekologiczne, a także premie z tytułu zalesień i zadrzewień oraz systemów rolno-leśnych;
- **Programy Interreg (Europejskiej Współpracy Terytorialnej)** – w latach 2021-2027 Polska będzie uczestniczyć w 14 programach Interreg. Planowany budżet to ok. 2 mld zł. Polska będzie pełnić funkcję Instytucji Zarządzającej dla programów: Południowy Bałtyk, Polska-Słowacja, Polska-Saksonia, Polska-Ukraina. Uczestniczyć będzie także w programach partnerów zagranicznych, a za tym w programach:
 - transgranicznych: Litwa-Polska, Meklemburgia/Brandenburgia-Polska, Brandenburgia-Polska, Czechy-Polska;
 - transnarodowych: Europa Środkowa i Region Morza Bałtyckiego;
 - międzyregionalnych: INTERACT, URBACT, ESPON i Interreg Europa;

- **Fundusze Europejskie dla Mazowsza 2021-2027** – program regionalny wspiera realizację celów polityki spójności, do których należą: Bardziej konkurencyjna i inteligentna Europa, Bardziej przyjazna dla środowiska niskoemisyjna Europa, Lepiej połączona Europa, Europa o silniejszym wymiarze społecznym oraz Europa bliżej obywateli. Program obejmuje dziesięć priorytetów:
 - Priorytet I – Fundusze Europejskie dla bardziej konkurencyjnego i inteligentnego Mazowsza (223,7 mln euro);
 - Priorytet II – Fundusze Europejskie na zielony rozwój Mazowsza (390,5 mln euro);
 - Priorytet III – Fundusze Europejskie na rozwój mobilności miejskiej na Mazowszu (245 mln euro);
 - Priorytet IV – Fundusze Europejskie dla lepiej połączonego i dostępnego Mazowsza (222 mln euro);
 - Priorytet V – Fundusze Europejskie dla wyższej jakości życia na Mazowszu (188,6 mln euro);
 - Priorytet VI – Fundusze Europejskie dla aktywnego zawodowo Mazowsza (151,1 mln euro);
 - Priorytet VII – Fundusze Europejskie dla nowoczesnej i dostępnej edukacji na Mazowszu (195,9 mln euro);
 - Priorytet VIII – Fundusze Europejskie dla aktywnej integracji oraz rozwoju usług społecznych i zdrowotnych na Mazowszu (219,5 mln euro);
 - Priorytet IX – Mazowsze bliższe obywatelom dzięki Funduszom Europejskim (175,7 mln euro);
 - Priorytet X – Pomoc techniczna (EFRR 60 mln euro, EFS+ 23,9 mln euro).

Oprócz środków z programu regionalnego, Mazowsze otrzyma możliwość korzystania z pomocy z Funduszu Odbudowy oraz programów krajowych z zakresu m.in. infrastruktury i środowiska, badań i wsparcia innowacyjności, rozwoju cyfrowego, rozwoju kapitału ludzkiego, pomocy najbardziej potrzebującym mieszkańcom oraz programu skierowanego do Polski Wschodniej.

Ponadto istotnym źródłem finansowania jest Fundusz Modernizacji Bezpieczeństwa Publicznego i Ochrony Ludności, który uruchomiono w celu wspierania działań związanych z bezpieczeństwem państwa. Środki z funduszu mogą być przeznaczane na uzupełnianie finansowania zadań, realizację inwestycji oraz modernizację infrastruktury wykorzystywanej w działaniach z zakresu bezpieczeństwa. Fundusz jest zasilany nie tylko z budżetu państwa, ale również z wpłat spółek Skarbu Państwa i jednostek samorządu terytorialnego, które mogą przekazywać na jego rzecz do 0,3% zysku netto. Podstawowym dokumentem regulującym finansowanie zadań ochrony ludności i obrony cywilnej jest Program Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej.

ZAŁĄCZNIK GRAFICZNY: MODEL STRUKTURY
FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNEJ GMINY WINNICA

